

### 35 - Coopération décentralisée avec le camp d'Aqabat Jaber en Palestine - Subvention annuelle au Réseau de Coopération Décentralisée pour la Palestine et aux Francas du Doubs

**M. STHAL, Conseiller Municipal Délégué, Rapporteur** : Besançon entretient depuis 2005 un partenariat avec le camp de réfugiés d'Aqabat Jaber, avec lequel elle mène une réflexion commune sur la gestion durable de la ressource en eau, enjeu primordial dans cette région du monde.

Depuis 2012, les actions de coopération se sont étendues à l'assainissement, le tourisme rural et les échanges de jeunes.

La convention 2014-2015 prévoit les actions suivantes :

#### A - Volet Eau et Assainissement

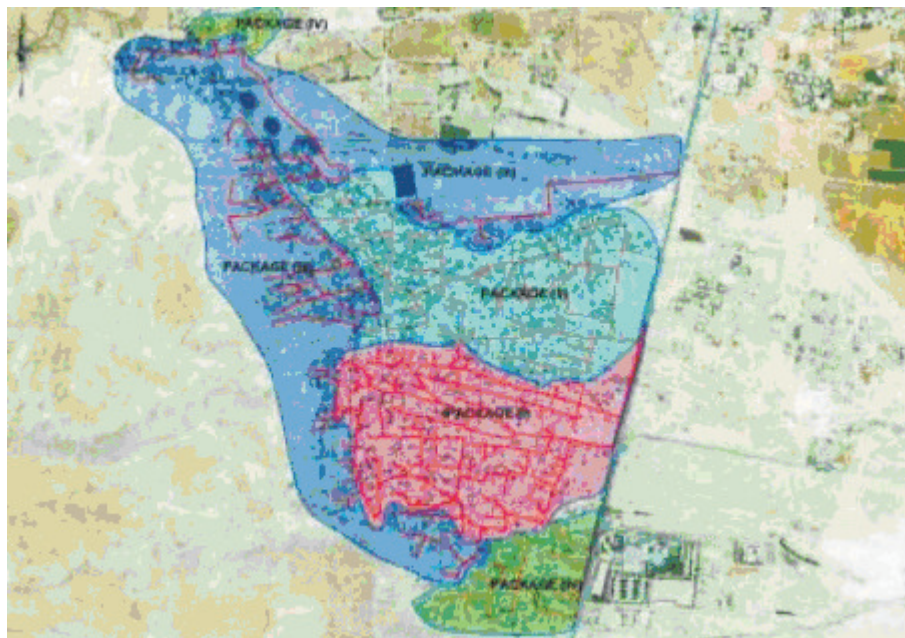
. **L'élaboration du schéma directeur d'assainissement (finalisée en 2014)** Une nouvelle station d'épuration venant d'être construite à Jéricho par la coopération japonaise, il s'agit pour Aqabat Jaber de construire un réseau collectif d'assainissement qui sera relié à la station de Jéricho. L'étude réalisée par un Cabinet d'étude local dresse le plan détaillé de l'ensemble des travaux à mener, ainsi que des mesures d'accompagnement nécessaires en termes de pilotage, suivi, formations spécifiques «assainissement» des techniciens, sensibilisation des habitants à l'intérêt de l'assainissement afin qu'ils se raccordent au réseau, etc.

La dernière estimation du coût total du projet, incluant les travaux, la supervision et les mesures d'accompagnement, se chiffre à 6 438 000 \$ (soit **5 794 200 €** environ), divisibles en 4 tranches.

Le tableau ci-dessous récapitule l'ensemble des coûts de travaux et de mesures annexes :

Activités	Estimations des coûts				Total par activité
	tranche 1	tranche 2	tranche 3	tranche 4	
Travaux de construction des conduites d'assainissement, des branchements et des connexions aux foyers	\$ 1 950 000,00	\$ 1 623 000,00	\$ 1 366 000,00	\$ 629 000,00	\$ 5 568 000,00
Frais de supervision et de pilotage des travaux	\$ 100 000,00	\$ 80 000,00	\$ 70 000,00	\$ 50 000,00	\$ 300 000,00
Mesures d'accompagnement : formation, sensibilisation, maintenance	\$ 50 000,00	\$ 20 000,00	\$ 10 000,00	\$ 10 000,00	\$ 90 000,00
Imprévus	\$ 100 000,00	\$ 80 000,00	\$ 70 000,00	\$ 50 000,00	\$ 300 000,00
Pilotage administratif et financier	\$ 50 000,00	\$ 50 000,00	\$ 50 000,00	\$ 30 000,00	\$ 180 000,00
<b>Total par partie</b>	<b>\$ 2 250 000,00</b>	<b>\$ 1 853 000,00</b>	<b>\$ 1 566 000,00</b>	<b>\$ 769 000,00</b>	<b>\$ 6 438 000,00</b>

. **Le lancement des travaux d'assainissement (à partir de 2015)** : Au regard du coût des travaux, il est proposé de commencer par la réalisation de la tranche 1 concernant l'hyper-centre du camp d'Aqabat Jaber (partie rose du plan).



Le coût de cette tranche s'élève à 2 250 000 \$ soit 2 025 000 € à financer sur 2 ans (2015-2016), grâce à plusieurs sources de financements : mobilisation de la loi Oudin, Ville de Neuchâtel, Agence de l'Eau Rhône-Méditerranée-Corse, autres bailleurs (AFD, USAID, Autorité Palestinienne...).

### **B - Volet tourisme**

Ce volet consiste à mettre en œuvre le programme triennal de développement rural en Palestine autour du Chemin d'Abraham. Il s'agit de :

- valoriser le patrimoine historique, naturel et culturel du sentier ;
- tracer et baliser l'itinéraire ;
- aménager les hébergements sur chaque étape de l'itinéraire (auberges, chambres chez l'habitant, tentes bédouines) ;
- former les guides.

A Aqabat Jaber, il s'agira en 2015 de finaliser les travaux d'aménagement de l'auberge de jeunesse tenue par le Women Center et de former les femmes à l'accueil hôtelier, la gestion et la langue anglaise.

### **C - Volet échange de jeunes**

Les objectifs de cet axe de coopération sont les échanges de pratiques d'animation, l'ouverture interculturelle, le partage de valeurs, la participation des jeunes des 3 pays au programme de coopération.

Suite à l'accueil d'un séjour à Besançon fin 2014, le prochain séjour se tiendra en Palestine. Il devait avoir lieu à l'automne 2015 mais sera reporté en février 2016 afin de pouvoir déposer un dossier de demande de subvention auprès de l'UE.

Il concernera une vingtaine de jeunes adultes bisontins, neuchâtelois et palestiniens, et sera accompagné par l'association des Francas du Doubs, qui a fait ses preuves en organisant brillamment les échanges en 2012, 2013 et 2014, en partenariat avec les structures neuchâtelaises et palestiniennes.

Cet échange d'une semaine à l'horizon 2016 s'inscrit dans un cadre plus large, comprenant des actions pédagogiques en amont et en aval.

La phase amont de préparation, orchestrée par les Francas dès 2015, doit permettre aux jeunes qui partiront de :

- se familiariser avec le contexte socio-culturel palestinien
- prendre connaissance des actions et objectifs de la coopération décentralisée
- définir un thème particulier qui sera exploré au cours du séjour (ex : l'engagement, le développement local, la coopération, le patrimoine,...). Ce travail se concrétisera par la réalisation conjointe d'une création finale (film ou autre support) au cours du séjour
- mener des actions grand public à Besançon pour faire connaître leur projet et la coopération en général
- organiser des rencontres préparatoires avec Neuchâtel
- prendre contact avec les jeunes du camp d'Aqabat Jaber via Skype
- préparer techniquement la création qu'ils réaliseront durant le séjour
- préparer la randonnée sur le chemin d'Abraham : étude du trajet, prise de contacts avec les jeunes du camp d'Aida ou de Bethléem, entraînement à la randonnée,...
- participer à des chantiers A Tire d'Ailes et/ou d'autres travaux afin de participer chacun financièrement aux frais de séjour.

En effet, cette coopération offre l'opportunité à des jeunes Bisontins de vivre une expérience interculturelle très riche. Il est primordial que les jeunes en contrepartie s'engagent dans le projet, à travers un investissement financier mais également un temps de réflexion, préparation et de valorisation du projet à leur retour.

Des dossiers de subventions auprès de l'Europe (programme ERASMUS+) et d'autres bailleurs seront déposés à l'automne 2015.

### Budgets prévisionnels

Budget Prévisionnel Assainissement				
Dépenses prévisionnelles				
	2015	2016	TOTAL	%
	Début partie 1	Suite partie 1	Partie 1	
Travaux de construction des tuyaux d'assainissement, des points de connexion et des tuyaux secondaires	585 000,00 €	1 170 000,00 €	1 755 000,00 €	86,19 %
Frais de supervision et de pilotage des travaux	30 000,00 €	60 000,00 €	90 000,00 €	4,42 %
Mesures d'accompagnement : formation, sensibilisation, maintenance	15 000,00 €	30 000,00 €	45 000,00 €	2,21 %
Imprévus	30 000,00 €	60 000,00 €	90 000,00 €	4,42 %
Pilotage administratif et financier local	15 000,00 €	30 000,00 €	45 000,00 €	2,21 %
<b>Sous-total Partie technique locale</b>	<b>675 000,00 €</b>	<b>1 350 000,00 €</b>	<b>2 025 000,00 €</b>	<b>99,45 %</b>
Traduction	500,00 €	2 000,00 €	2 500,00 €	0,12 %
Missions pilotage		2 000,00 €	2 000,00 €	0,10 %
Communication / Valorisation	500,00 €	1 500,00 €	2 000,00 €	0,10 %
<b>Sous-total Partie non technique</b>	<b>1 000,00 €</b>	<b>5 500,00 €</b>	<b>6 500,00 €</b>	<b>0,32 %</b>
<b>TOTAL HORS VALORISATION</b>	<b>676 000,00 €</b>	<b>1 355 500,00 €</b>	<b>2 031 500,00 €</b>	<b>99,76 %</b>
Pilotage administratif et technique (Besançon et Neuchâtel)	2 400,00 €	2 400,00 €	4 800,00 €	0,24 %
<b>TOTAL DONT VALORISATION</b>	<b>678 400,00 €</b>	<b>1 357 900,00 €</b>	<b>2 036 300,00 €</b>	<b>100,00 %</b>
Recettes prévisionnelles				
	2015	2016	TOTAL	%
	Début partie 1	Suite partie 1	Partie 1	
Département Eau Assainissement Besançon	20 000,00 €	20 000,00 €	40 000,00 €	1,96 %
Provisions Eau et Assainissement	7 000,00 €	7 000,00 €	14 000,00 €	0,69 %
Service Relations Internationales fonctionnement Besançon	500,00 €	2 750,00 €	3 250,00 €	0,16 %
Ville de Neuchâtel	6 050,00 €	6 050,00 €	12 100,00 €	0,59 %
Agence de l'Eau Rhône-Méditerranée- Corse	339 200,00 €	678 950,00 €	1 018 150,00 €	50,00 %
Autres bailleurs extérieurs (USAID, ANERA, UNRWA, AFD)	303 250,00 €	640 750,00 €	944 000,00 €	46,36 %
<b>TOTAL PROJET HORS VALORISATION</b>	<b>676 000,00 €</b>	<b>1 355 500,00 €</b>	<b>2 031 500,00 €</b>	<b>99,76 %</b>
Pilotage administratif et technique (Besançon et Neuchâtel)	2 400,00 €	2 400,00 €	4 800,00 €	0,24 %
<b>TOTAL DONT VALORISATION</b>	<b>678 400,00 €</b>	<b>1 357 900,00 €</b>	<b>2 036 300,00 €</b>	<b>100,00 %</b>

BUDGET PREVISIONNEL TOURISME		
DEPENSES PREVISIONNELLES		2015
TOURISME	Projet Sentiers d'Abraham (itinéraire, hébergement, formations)	25 700 €
	Frais de valorisation / communication	1 000 €
	<b>TOTAL HORS VALORISATION</b>	<b>26 700 €</b>
	Pilotage (Besançon; Aqabat Jaber et Neuchâtel)	1 200 €
	<b>TOTAL DONT VALORISATION</b>	<b>27 900 €</b>
RECETTES PREVISIONNELLES		2015
TOURISME	Service Relations Internationales Subvention	16 700 €
	Agence Française de Développement	10 000 €
	<b>TOTAL HORS VALORISATION</b>	<b>26 700 €</b>
	Pilotage administratif et technique	1 200 €
	<b>TOTAL DONT VALORISATION</b>	<b>27 900 €</b>

BUDGET JEUNESSE					
	2014		2015	2016	Total
	Prévisionnel	Réalisé			
Transport	5 600 €	6 845 €		6 150 €	11 750 €
Frais de visa et transfert	1 000 €	500 €			1 000 €
Frais de séjour	16 475 €	15 601 €	3 300 €	17 112 €	36 887 €
Activités éducatives	4 410 €	4 885 €		550 €	4 960 €
hébergement/alimentation	6 030 €	4 365 €		8 140 €	14 170 €
transport durant le séjour	2 475 €	1 272 €			2 475 €
Personnel	1 545 €	2 692 €	1 300 €	4 032 €	6 877 €
Impôts et Charges sociales personnel	515 €	1 477 €		2 090 €	2 605 €
frais de communication	1 000 €	600 €	2 000 €		3 000 €
charges diverses	500 €	311 €		2 300 €	2 800 €
<b>TOTAL HORS VALORISATION</b>	<b>23 075 €</b>	<b>22 945 €</b>	<b>3 300 €</b>	<b>23 262 €</b>	<b>49 637 €</b>
Pilotage et valorisation	4 200 €	4 200 €	1 000 €	3 200 €	8 400 €
<b>TOTAL DONT VALORISATION</b>	<b>27 275 €</b>	<b>27 145 €</b>	<b>4 300 €</b>	<b>26 462 €</b>	<b>58 037 €</b>
Collectivités partenaires	11 275 €	13 195 €	3 300 €	8 899 €	23 474 €
Relations internationales	1 400 €	1 400 €	3 300 €	3 849 €	8 549 €
Jeunesse et Inter'Agés	2 500 €	2 000 €			2 500 €
Ville de Neuchâtel	1 475 €	2 000 €		4 050 €	5 525 €
Comité populaire du camp	1 000 €	950 €		1 000 €	2 000 €
Relations Internationales (fonction.)	4 900 €	6 845 €			4 900 €
Jeunes et Familles	2 800 €	750 €		2 100 €	4 900 €
Solde séjour 2013	9 000 €	9 000 €			9 000 €
Subvention extérieure				12 263 €	12 263 €
<b>Sous-total hors valorisation</b>	<b>23 075 €</b>	<b>22 945 €</b>	<b>3 300 €</b>	<b>23 262 €</b>	<b>49 637 €</b>
Pilotage et valorisation	4 200 €	4 200 €	1 000 €	3 200 €	8 400 €
<b>TOTAL DONT VALORISATION</b>	<b>27 275 €</b>	<b>27 145 €</b>	<b>4 300 €</b>	<b>26 462 €</b>	<b>58 037 €</b>

En cas d'accord, le programme de coopération avec le camp d'Aqabat Jaber sera financé :

- pour sa partie technique, par une subvention de 20 000 € prélevée au titre de la loi Oudin, à part égale sur les budgets annexes Service de l'eau (imputation 67/6743.00E3402 CS 36100) et Service de l'assainissement (imputation 67/6743.00A3402 CS 36200), à destination du RCDP ;

- pour la partie tourisme, par une subvention de 16 700 € au RCDP (imputation 65.048/6574.003402 CS 00290) ;

- pour la partie jeunesse 2015, par une subvention à l'association les Francas Besançon de 3 300 € prélevée sur le budget des relations internationales (imputation 65.048/6574.003402 CS 00290).

### **Propositions**

Le Conseil Municipal est invité à se prononcer sur l'attribution de ces diverses subventions et à autoriser M. le Maire à signer tout document à intervenir dans ce cadre.

**«M. LE MAIRE** : Y a-t-il des oppositions ? 2 Des abstentions ? Je n'en vois pas».

Après en avoir délibéré et sur avis favorable (1 contre) de la Commission n° 1, le Conseil Municipal, à la majorité des suffrages exprimés (2 contre), décide d'adopter les propositions du Rapporteur.

*Récépissé préfectoral du 25 juin 2015.*