



## Extrait du Registre des délibérations du Conseil de Communauté

Publié le : 27/11/2024

Séance du jeudi 14 Novembre 2024

Membres du Conseil de Communauté en exercice : 123

Le Conseil de Communauté, convoqué le 7 novembre 2024, s'est réuni Salle des conférences de la CCIT du Doubs 46 avenue Villarceau à Besançon, sous la présidence de Mme Anne VIGNOT, Présidente de Grand Besançon Métropole.

Ordre de passage des rapports : 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36

La séance est ouverte à 18h45 et levée à 21h47

**Étaient présents :** **Audeux :** Mme Agnès BOURGEOIS, **Avanne-Aveney :** Mme Marie-Jeanne BERNABEU, **Besançon :** Mme Elise AEBISCHER (jusqu'à la question n°14 incluse), M. Hasni ALEM, Mme Frédérique BAEHR, M. Guillaume BAILLY, M. Kevin BERTAGNOLI (à compter de la question n°15), Mme Pascale BILLEREY, M. Nicolas BODIN, M. François BOUSSO, Mme Nathalie BOUVET, Mme Fabienne BRAUCHLI, Mme Annaïck CHAUVET, Mme Julie CHETTOUH, M. Sébastien COUDRY (à compter de la question n°9), M. Benoît CYPRIANI, Mme Karine DENIS-LAMIT, M. Cyril DEVESA, Mme Marie ETEVENARD, M. Ludovic FAGAUT, Mme Lorine GAGLIOLO, M. Olivier GRIMAITRE, M. Damien HUGUET, M. Jean-Emmanuel LAFARGE, Mme Marie LAMBERT, M. Aurélien LAROPPE, Mme Myriam LEMERCIER, M. Christophe LIME, Mme Agnès MARTIN, M. Saïd MECHAI, Mme Carine MICHEL, Mme Marie-Thérèse MICHEL, Mme Laurence MULOT, M. Yannick POUJET, M. Anthony POULIN, Mme Françoise PRESSE, Mme Karima ROCHDI, M. Jean-Hugues ROUX, M. Nathan SOURISSEAU, M. Gilles SPICHER, M. André TERZO, Mme Anne VIGNOT, Mme Sylvie WANLIN, Mme Christine WERTHE, Mme Marie ZEHAF, **Bonnay :** M. Gilles ORY, **Boussières :** M. Eloy JARAMAGO, **Busy :** M. Philippe SIMONIN, **Chaleze :** M. René BLAISON, **Chalezeule :** M. Christian MAGNIN-FEYSOT, **Champagney :** M. Olivier LEGAIN, **Champvans-Les-Moulins :** M. Florent BAILLY, **Châtillon-Le-Duc :** Mme Agathe HENRIET, **Chevroz :** M. Franck BERNARD, **Cussey-Sur-L'Ognon :** M. Jean-François MENESTRIER (à compter de la question n°15), **Deluz :** M. Fabrice TAILLARD, **Devecey :** M. Gérard MONNIEN, **Ecole-Valentin :** M. Yves GUYEN, **Fontain :** M. Claude GRESSET-BOURGEOIS, **François :** M. Emile BOURGEOIS, **Geneuille :** M. Patrick OUDOT, **Gennes :** M. Jean SIMONDON, **Grandfontaine :** M. Henri BERMOND, **La Chevillotte :** M. Roger BOROWIK, **La Vèze :** M. Jean-Pierre JANNIN, **Les Auxons :** M. Anthony NAPPEZ, **Mamirolle :** M. Daniel HUOT, **Miserey-Salines :** M. Marcel FELT, **Montferrand-Le-Château :** Mme Lucie BERNARD, **Morre :** M. Jean-Michel CAYUELA, **Noironte :** M. Philippe GUILLAUME, **Osselle-Routelle :** Mme Anne OLSZAK, **Pelousey :** Mme Catherine BARTHELET, **Pirey :** M. Patrick AYACHE, **Pouilley-Français :** M. Yves MAURICE, **Pouilley-Les-Vignes :** M. Jean-Marc BOUSSET, **Pugey :** M. Frank LAIDIE, **Roche-Lez-Beaupré :** M. Jacques KRIEGER, **Roset-Fluans :** M. Jacques ADRIANSEN, **Saint-Vit :** Mme Anne BIHR, **Saint-Vit :** M. Pascal ROUTHIER, **Saône :** M. Benoît VUILLEMIN, **Serre-Les-Sapins :** M. Gabriel BAULIEU, **Tallenay :** M. Ludovic BARBAROSSA, **Torpes :** M. Denis JACQUIN, **Vaire :** Mme Valérie MAILLARD, **Velesmes-Essarts :** M. Jean-Marc JOUFFROY, **Venise :** M. Jean-Claude CONTINI, **Vorges-Les-Pins :** Mme Maryse VIPREY

**Étaient absents :** **Amagney :** M. Thomas JAVAUX, **Besançon :** Mme Anne BENEDETTO, Mme Claudine CAULET, Mme Aline CHASSAGNE, M. Laurent CROIZIER, Mme Nadia GARNIER, Mme Sadia GHARET, M. Abdel GHEZALI, Mme Valérie HALLER, M. Pierre-Charles HENRY, M. Jamal-Eddine LOUHKIAR, Mme Juliette SORLIN, Mme Claude VARET, **Beure :** M. Philippe CHANEY, **Byans-Sur-Doubs :** M. Didier PAINEAU, **Braillans :** M. Alain BLESSEMAILLE, **Champoux :** M. Romain VIENET, **Chaucenne :** M. Alain ROSET, **Chemaudin et Vaux :** M. Gilbert GAVIGNET, **Dannemarie-Sur-Crête :** Mme Martine LEOTARD, **Larnod :** M. Hugues TRUDET, **Le Gratteris :** M. Cédric LINDECKER, **Marchaux-Chaufontaine :** M. Patrick CORNE, **Mazerolles-Le-Salin :** M. Daniel PARIS, **Merey-Vieilley :** M. Philippe PERNOT, **Montfaucon :** M. Pierre CONTOZ, **Nancray :** M. Vincent FIETIER, **Novillars :** M. Lionel PHILIPPE, **Palise :** M. Daniel GAUTHEROT, **Rancenay :** Mme Nadine DUSSAUCY, **Thise :** M. Pascal DERIOT, **Thoraise :** M. Jean-Paul MICHAUD, **Vieilley :** M. Franck RACLOT, **Villars-Saint-Georges :** M. Damien LEGAIN

**Secrétaire de séance :** M. Jean-Marc BOUSSET

**Procurations de vote :** **Besançon :** Mme Elise AEBISCHER à M. Kévin BERTAGNOLI (à compter de la question n°15), Mme Anne BENEDETTO à M. Hasni ALEM, M. Kévin BERTAGNOLI à Mme Elise AEBISCHER (jusqu'à la question n° 14 incluse), Mme Claudine CAULET à M. Aurélien LAROPPE, Mme Aline CHASSAGNE à M. André TERZO, M. Sébastien COUDRY à M. Nicolas BODIN (jusqu'à la question n°8 incluse), M. Laurent CROIZIER à Mme Nathalie BOUVET, Mme Sadia GHARET à M. Christophe LIME, M. Abdel GHEZALI à Mme Sylvie WANLIN, Mme Valérie HALLER à M. Anthony POULIN, M. Pierre-Charles HENRY à Mme Christine WERTHE, Mme Juliette SORLIN à M. Yannick POUJET, Mme Claude VARET à Mme Karine DENIS-LAMIT, **Braillans :** M. Alain BLESSEMAILLE à M. Jacques KRIEGER, **Chemaudin et Vaux :** M. Gilbert GAVIGNET à Mme Marie ZEHAF, **Cussey-Sur-L'Ognon :** M. Jean-François MENESTRIER à M. Patrick OUDOT (jusqu'à la question n°14 incluse), **Dannemarie-Sur-Crête :** Mme Martine LEOTARD à M. Jean-Marc BOUSSET, **Marchaux-Chaudefontaine :** M. Patrick CORNE à M. Fabrice TAILLARD, **Mazerolles-Le-Salin :** M. Daniel PARIS à M. Emile BOURGEOIS, **Thise :** M. Pascal DERIOT à M. René BLAISON, **Thoraise :** M. Jean-Paul MICHAUD à Mme Marie-Jeanne BERNABEU

**Délibération n°2024/2024.00369**  
**Rapport n°30 - Zones d'Accélération des Energies Renouvelables**

## Zones d'Accélération des Energies Renouvelables

**Rapporteur : Mme Lorine GAGLILOLO, Vice-Présidente**

	Date	Avis
Commission n°4	09/10/2024	Favorable
Bureau	24/10/2024	Favorable

Inscription budgétaire
<i>Sans incidence budgétaire</i>

### Résumé :

La loi APER de mars 2023 a confié aux communes la capacité de définir des zones d'accélération favorables à l'accueil des projets d'énergies renouvelables (ZAER). La Commission Régionale de l'Energie de Bourgogne-Franche-Comté se réunira le 22 novembre 2024. Plusieurs communes de Grand Besançon Métropole ont délibéré sur le sujet. La loi précitée prévoit qu'un débat est organisé au sein de l'EPCI en amont de la réunion de la CRE.

### 1. Cadre juridique issu de la loi APER de mars 2023

La loi APER de mars 2023 a confié aux communes la capacité de définir des zones d'accélération favorables à l'accueil des projets d'énergies renouvelables (ZAER).

Ces ZAER doivent permettre de faciliter l'installation de projets ENR par :

- Des délais de procédures réduits : réduction à trois mois pour la phase d'examen pour l'instruction ; 15 jours pour la remise du rapport du commissaire enquêteur ;
- Des avantages pour les projets dans les procédures d'appels d'offre : bonus dans les appels d'offres, modulation du tarif de rachat pour le porteur de projet (en fonction des potentiels et de la rentabilité des projets).

A noter en outre que :

- Hors des ZAER : création d'un comité de projet obligatoire aux frais du demandeur (porteur de projet, présidé par le Maire de la commune) ;
- Une fois les ZAER validées, possibilité d'identifier dans les documents d'urbanisme des zones d'exclusion (sauf en toiture et à usage individuel).

Les zones sont à définir à l'échelle communale pour chaque type d'énergie, en fonction des potentiels du territoire.

Procédure :

- Phase de définition :
  - o les communes élaborent leurs propositions,
  - o concertation du public (format libre),
  - o délibération du conseil municipal,
  - o débat au sein de l'EPCI (forme libre).
- Transmission des ZAER au référent préfectoral du département,
- Phase de concertation territoriale : une fois les zones transmises par les communes, le référent préfectoral organise une conférence territoriale visant à assurer la cohérence des zones transmises avec les EPCI et les SCoT,
- Phase de validation régionale par le Comité Régional de l'Energie :

- Si les zones ne sont pas suffisantes pour atteindre les objectifs, demande de zones complémentaires aux communes et nouvel avis du CRE ;
- Si les zones sont suffisantes pour atteindre les objectifs : avis favorable du CRE, délibération des conseils municipaux et arrêt de la cartographie ;
- La cartographie des ZAER une fois arrêtée au niveau départemental ne pourra plus faire l'objet de modification ;
- Une nouvelle actualisation des ZAER aura ensuite lieu après la régionalisation de la programmation pluriannuelle de l'énergie (PPE) en 2025, puis lors de chaque mise à jour de la PPE, soit tous les 5 ans.

A noter que les ZAER n'exonèrent pas les porteurs de projets du cadre réglementaire en vigueur.

## 2. Le débat sur Grand Besançon Métropole

Grand Besançon Métropole a adopté son 3<sup>e</sup> Plan Climat Air Energie Territorial le 26 septembre dernier. Celui-ci prévoit notamment de devenir un territoire à énergie positive, ce qui suppose à la fois de réduire de moitié les consommations d'énergie du territoire d'ici 2050 et de multiplier par 8,6 la production d'Énergie Renouvelable et de Récupération (EnRR) par rapport à 2016.

Un premier débat avait eu lieu en Conseil communautaire en décembre 2023. Seules 3 communes avaient alors délibéré sur le sujet. Un accompagnement par le service Aide aux Communes de Grand Besançon a depuis lors été mis en place, par le lancement d'un appel à manifestation d'intérêt. En lien avec l'Audab, 32 communes ont été accompagnées depuis février 2024. 14 ont terminé leur accompagnement ; 10 sont en fin de parcours (attente de la fin de la concertation) ; 2 sont en cours d'accompagnement ; 6 n'ont pas donné suite.

En parallèle, plusieurs autres communes ont délibéré afin d'établir des ZAER sur leur territoire. Soit un total de 43 communes.

### Principaux enseignements :

- Si les productibles issus des ZAER sont à prendre avec précaution, parfois surestimés (cas du photovoltaïque sur toitures), parfois incomplets (cas de la méthanisation ou de la géothermie), les propositions sont globalement cohérentes avec le mix énergétique prévu au PCAET, à savoir : pas d'énergie miracle ; un mix associant pour l'électricité l'éolien et le solaire photovoltaïque, sur toitures et sur ombrières (parkings) ; et des sites potentiels pour l'implantation d'unités de méthanisation afin de fournir du bio-méthane en injection pour le territoire.
- Le sujet de l'agrivoltaïsme n'est presque pas traité au sein du travail réalisé, en raison de la difficulté à identifier des zones de projets et du caractère privé de ces derniers.
- Le caractère incomplet de la carte pose la question de relancer les communes ne s'étant pas engagées dans la démarche d'élaboration des ZAER. A cet égard, une nouvelle vague d'accompagnements pourrait être déclenchée d'ici la fin de l'année, en tout état de cause à la suite de l'avis du Comité Régional de l'Énergie qui devrait conclure à des propositions insuffisantes à l'échelle de la Bourgogne-Franche-Comté.

M. Kevin BERTAGNOLI (2), conseiller intéressé, ne prend part ni au débat, ni au vote.

**A l'unanimité, le Conseil de Communauté se prononce favorablement sur la cohérence des Zones d'Accélération des Energies Renouvelables avec le projet de territoire de Grand Besançon Métropole et son Plan Climat Air Energie Territorial 2024-2029.**

Rapport adopté à l'unanimité :

Pour : 104

Contre : 0

Abstention\* : 0

Conseillers intéressés : 2

\*Le sens du vote des élus ne prenant pas part au vote est considéré comme une abstention.

*La présente délibération peut faire l'objet d'un recours devant le Tribunal administratif de Besançon dans les deux mois suivant sa publicité.*

Le Secrétaire de séance,

Jean-Marc BOUSSET  
Conseiller Communautaire

Pour extrait conforme,  
La Présidente,

Anne VIGNOT  
Maire de Besançon

# Les Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

Filière Solaire Thermique

Communes du Grand Besançon Métropole

## Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

 ZAER Solaire Thermique

## Transport

 Gare TGV

 Gare TER

 LGV

 Voie ferrée principale

 Autoroute

 Route principale

 Route secondaire

## Limites territoriales

 Limites de l'EPCI

 Limites communales

## Occupation du sol

 Bâti

 Emprise urbaine

 Hydrographie

 Forêt



Carte A1

Réalisation AUDAB - octobre 2024

Sources: AUDAB - GBM - IGN BDTPO 2023 - ESA


# Les Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

Filière Solaire Photovoltaïque








Communes du Grand Besançon Métropole

Productible total à l'échelle du Grand Besançon Métropole : 6 822 863

## Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

-  ZAER Solaire Photovoltaïque
- NOMBRE** Productible total par commune




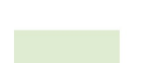
## Transport

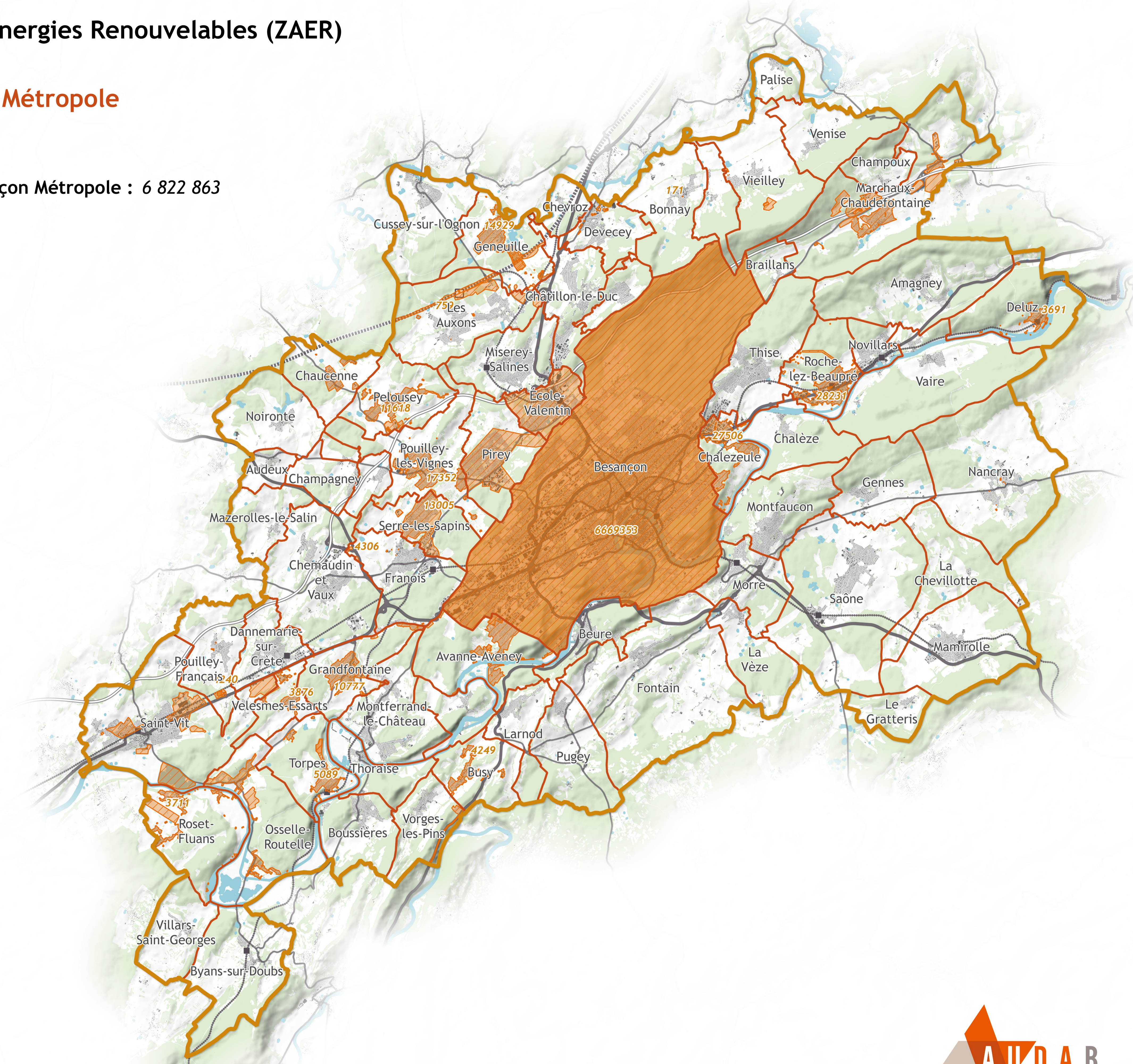
-  Gare TGV
-  Gare TER
-  LGV
-  Voie ferrée principale
-  Autoroute
-  Route principale
-  Route secondaire

## Limites territoriales

-  Limites de l'EPCI
-  Limites communales

## Occupation du sol

-  Bâti
-  Emprise urbaine
-  Hydrographie
-  Forêt



Carte A1

# Les Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

Filière Hydroélectricité

Communes du Grand Besançon Métropole

Productible total à l'échelle du Grand Besançon Métropole : 5 100

## Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

 ZAER Hydroélectricité

**NOMBRE** Productible total par commune

## Transport

 Gare TGV

 Gare TER

 LGV

 Voie ferrée principale

 Autoroute

 Route principale

 Route secondaire

## Limites territoriales

 Limites de l'EPCI

 Limites communales

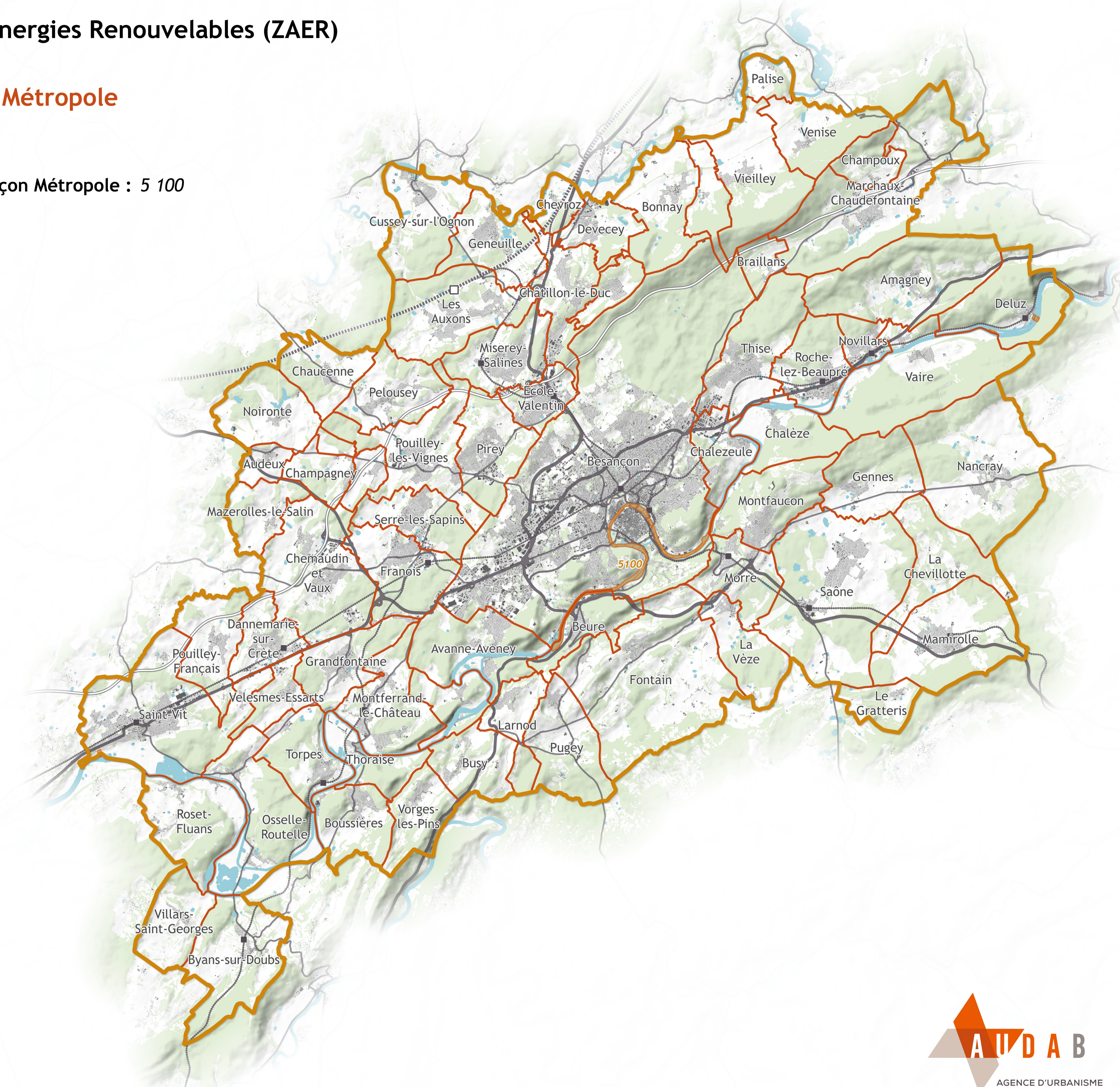
## Occupation du sol

 Bâti

 Emprise urbaine

 Hydrographie

 Forêt



Carte A1

Réalisation AUDAB - octobre 2024

Sources: AUDAB - GBM - IGN BDTPO 2023 - ESA



# Les Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

Filière Géothermie

Communes du Grand Besançon Métropole

Productible total à l'échelle du Grand Besançon Métropole : 2 300

## Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

 ZAER Géothermie

**NOMBRE** Productible total par commune

## Transport

 Gare TGV

 Gare TER

 LGV

 Voie ferrée principale

 Autoroute

 Route principale

 Route secondaire

## Limites territoriales

 Limites de l'EPCI

 Limites communales

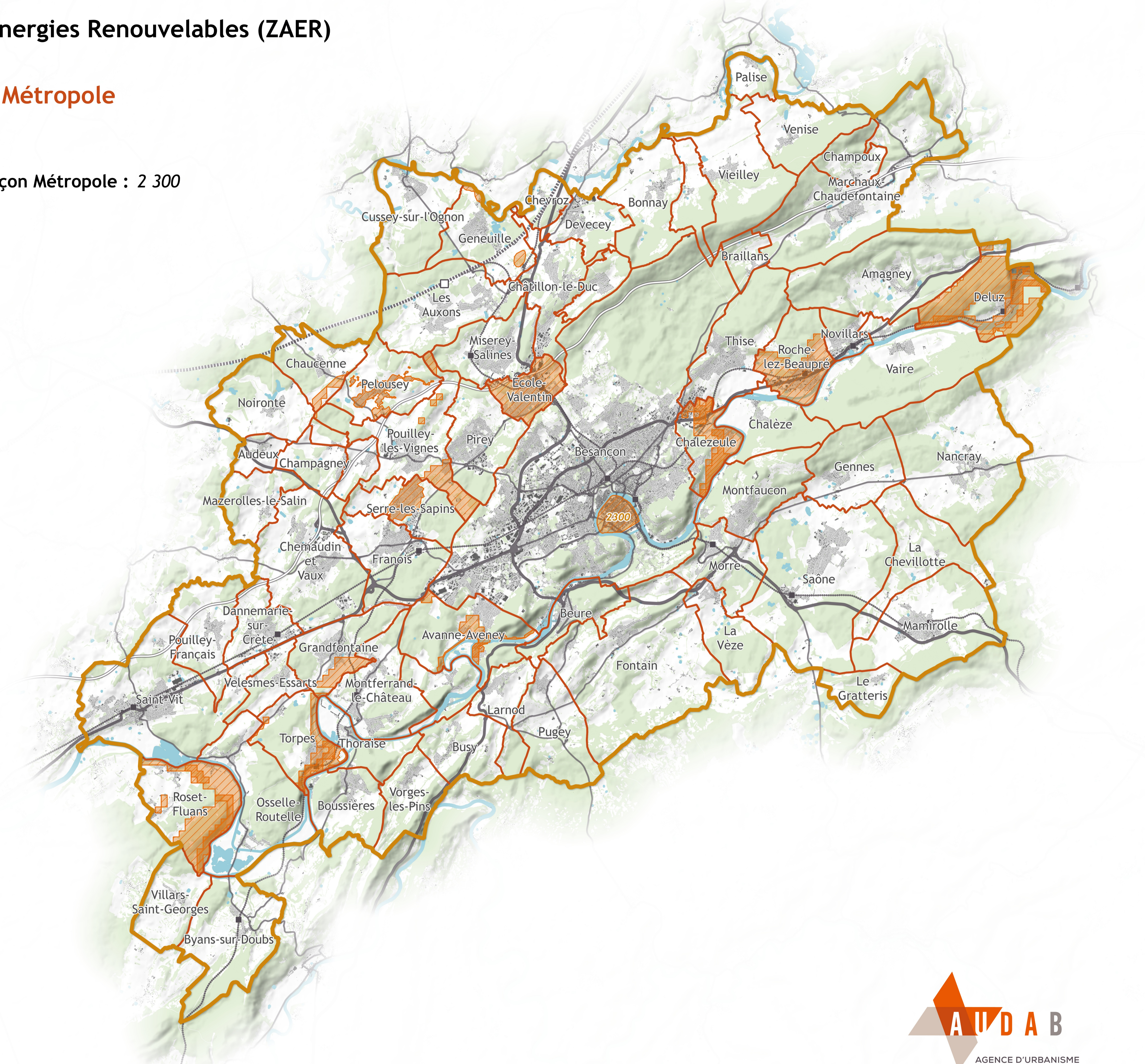
## Occupation du sol

 Bâti

 Emprise urbaine

 Hydrographie

 Forêt



Carte A1

Réalisation AUDAB - octobre 2024  
Sources: AUDAB - GBM - IGN BDTPO 2023 - ESA

# Les Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

Filière Éolien

Communes du Grand Besançon Métropole

Productible total à l'échelle du Grand Besançon Métropole : 12 781

## Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

 ZAER Éolien

**NOMBRE** Productible total par commune

## Transport

 Gare TGV

 Gare TER

 LGV

 Voie ferrée principale

 Autoroute

 Route principale

 Route secondaire

## Limites territoriales

 Limites de l'EPCI

 Limites communales

## Occupation du sol

 Bâti

 Emprise urbaine

 Hydrographie

 Forêt



Carte A1

Réalisation AUDAB - octobre 2024

Sources: AUDAB - GBM - IGN BDTPO 2023 - ESA

# Les Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

## Filière Biométhane

### Communes du Grand Besançon Métropole

#### Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

 ZAER Biométhane

#### Transport

 Gare TGV

 Gare TER

 LGV

 Voie ferrée principale

 Autoroute

 Route principale

 Route secondaire

#### Limites territoriales

 Limites de l'EPCI

 Limites communales

#### Occupation du sol

 Bâti

 Emprise urbaine

 Hydrographie

 Forêt



Carte A1

# Les Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

Filière Biomasse

Communes du Grand Besançon Métropole

Productible total à l'échelle du Grand Besançon Métropole : 160 397

## Zones d'Accélération des Énergies Renouvelables (ZAER)

 ZAER Biomasse

**NOMBRE** Productible total par commune

## Transport

 Gare TGV

 Gare TER

 LGV

 Voie ferrée principale

 Autoroute

 Route principale

 Route secondaire

## Limites territoriales

 Limites de l'EPCI

 Limites communales

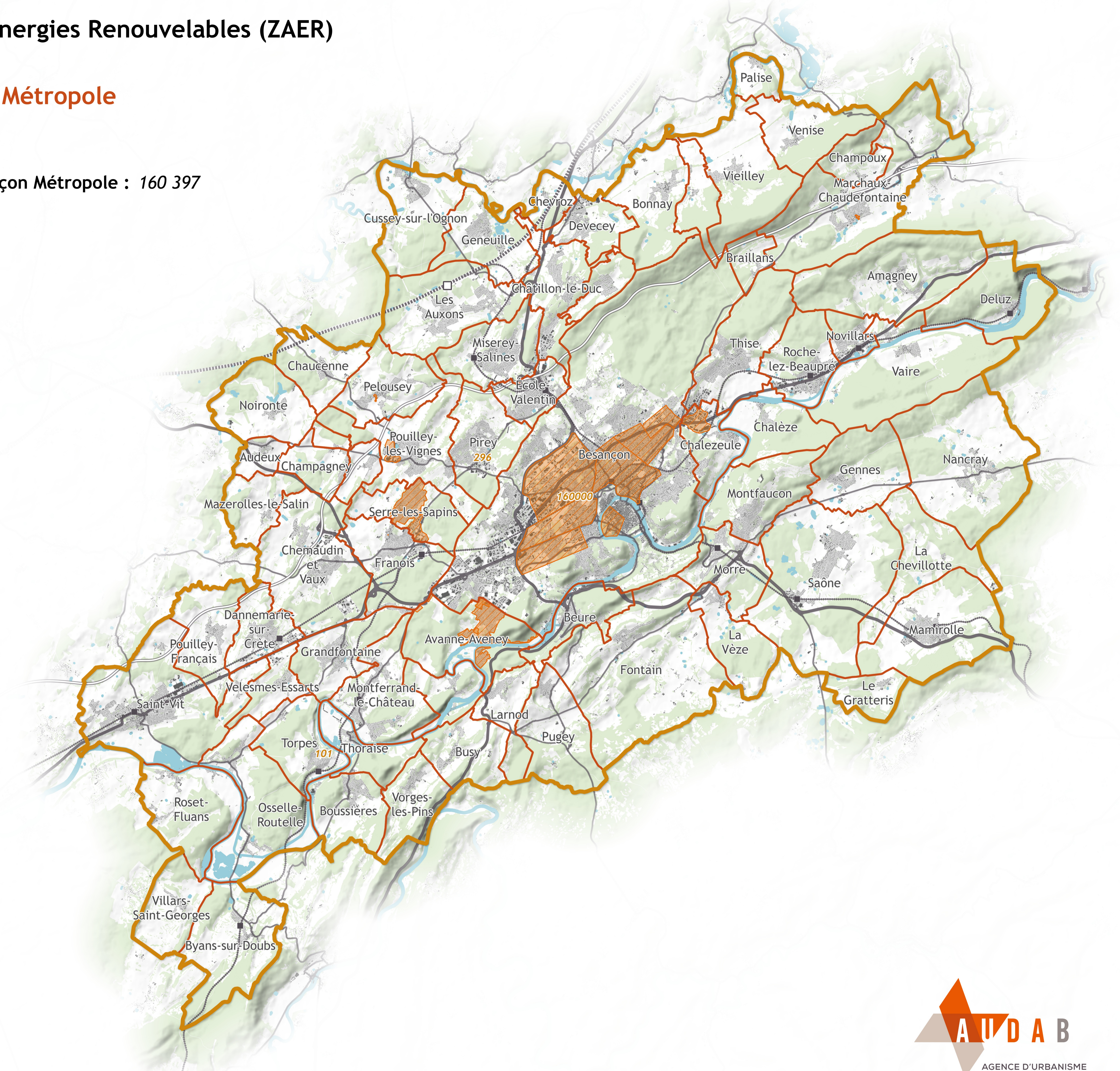
## Occupation du sol

 Bâti

 Emprise urbaine

 Hydrographie

 Forêt



Carte A1

Réalisation AUDAB - octobre 2024  
Sources: AUDAB - GBM - IGN BDTPO 2023 - ESA