

Extrait du Registre des délibérations du Conseil de Communauté

Séance du 10 novembre 2021

Conseillers communautaires en exercice : 123

Le Conseil de Communauté, régulièrement convoqué, s'est réuni à la Chambre de commerce et d'industrie du Doubs, 46 avenue Villarceau, 25000 BESANCON, sous la présidence de Mr Gabriel BAULIEU, 1^{er} Vice-Président de Grand Besançon Métropole.

Ordre de passage des rapports :

1,32,33,34,35,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,23,24,25,26,27,28,29,30,31

La séance est ouverte à 20h15 et levée à 23h10.

Étaient présents : **Avanne-Aveney** : Mme Marie-Jeanne BERNABEU **Besançon** : Mme Elise AEBISCHER, M. Hasni ALEM, Mme Frédérique BAEHR, M. Guillaume BAILLY, Mme Anne BENEDETTO, M. Kevin BERTAGNOLI, Mme Pascale BILLEREY, M. Nicolas BODIN, M. François BOUSSO, Mme Nathalie BOUVET, Mme Fabienne BRAUCHLI, Mme Claudine CAULET, Mme Aline CHASSAGNE, Mme Annaïck CHAUVET, M. Sébastien COUDRY, M. Laurent CROIZIER, M. Benoît CYPRIANI, Mme Karine DENIS-LAMIT, Mr Cyril DEVESA, Mme Marie ETEVENARD (jusqu'au point 32), M. Ludovic FAGAUT, Mme Sadia GHARET, M. Abdel GHEZALI, M. Olivier GRIMAÎTRE, Mme Valérie HALLER, M. Pierre-Charles HENRY, M. Damien HUGUET, Mme Marie LAMBERT, M. Aurélien LAROPPE, Mme Myriam LEMERCIER, M. Christophe LIME, M. Jamal-Eddine LOUKHIAR, Mme Agnès MARTIN, Mme Carine MICHEL, Mme Marie-Thérèse MICHEL, Mme Laurence MULOT, M. Anthony POULIN, Mme Françoise PRESSE, Mme Karima ROCHDI, M. Jean-Hugues ROUX, Mme Juliette SORLIN, M. Nathan SOURISSEAU, M. Gilles SPICHER, M. André TERZO, Mme Claude VARET, Mme Christine WERTHE, Mme Marie ZÉHAF, **Beure** : M. Philippe CHANEY **Bonnay** : M. Gilles ORY **Boussières** : Mme Hélène ASTRIC-ANSART **Busy** : M. Philippe SIMONIN **Byans-sur-Doubs** : M. Didier PAINEAU **Chalèze** : M. René BLAISON **Chalezeule** : M. Christian MAGNIN-FEYSOT **Champagney** : M. Olivier LEGAIN **Champvans-les-Moulins** : M. Florent BAILLY **Chatillon-Le-Duc** : Mme Catherine BOTTERON **Chaucenne** : Mme Valérie DRUGÉ **Chemaudin et Vaux** : M. Gilbert GAVIGNET **Chevroz** : M. Franck BERNARD **Cussey-Sur-l'Ognon** : M. Jean-François MENESTRIER **Deluz** : Fabrice TAILLARD **Ecole-Valentin** : M. Yves GUYEN **Fontain** : Mme Martine DONEY **François** : M. Emile BOURGEOIS **Geneuille** : M. Patrick OUDOT **Grandfontaine** : M. Henri BERMOND **Les Auxons** : M. Anthony NAPPEZ **Mamirolle** : M. Daniel HUOT **Mazerolles-le-Salin** : M. Daniel PARIS **Miserey-Salines** : M. Marcel FELT **Montferrand-le-Château** : Mme Lucie BERNARD **Morre** : M. Jean-Michel CAYUELA **Nancray** : M. Vincent FIETIER **Osselle-Routelle** : Mme Anne OLSZAK **Palise** : M. Daniel GAUTHEROT **Pelousey** : Mme Catherine BARTHELET **Pirey** : M. Patrick AYACHE **Pouilley-Français** : M. Yves MAURICE **Pouilley-les-Vignes** : M. Jean-Marc BOUSSET **Rancenay** : Mme Nadine DUSSAUCY (jusqu'à la question 32) **Roche-Lez-Beaupré** : M. Jacques KRIEGER **Roset-Flurans** : M. Dominique LHOMME (suppléant) **Saint-Vit** : Mme Anne BIHR **Saône** : M. Benoît VUILLEMIN **Serre-les-Sapins** : M. Gabriel BAULIEU **Tallenay** : M. Ludovic BARBAROSA **Thise** : M. Loïc ALLAIN **Thoraise** : M. Jean-Paul MICHAUD **Torpes** : M. Denis JACQUIN **Vaire** : Mme Valérie MAILLARD (jusqu'à la question 34) **Venise** : M. Jean-Claude CONTINI **Vieilley** : M. Franck RACLOT **Vorges-les-Pins** : Mme Maryse VIPREY

Étaient absents : **Amagney** : M. Thomas JAVAUX **Audeux** : Mme Françoise GALLIOU **Besançon** : Mme Julie CHETTOUH, M. Philippe CREMER, Mme Lorine GAGLILOLO, M. Jean-Emmanuel LAFARGE, M. Maxime PIGNARD, M. Yannick POUJET, Mme Anne VIGNOT, Mme Sylvie WANLIN **Brillans** : M. Alain BLESSEMAILLE **Champoux** : M. Romain VIENET **Dannemarie-sur-Crête** : Mme Martine LÉOTARD **Devecey** : M. Michel JASSEY **Gennes** : M. Jean SIMONDON **La Chevillotte** : M. Roger BOROWIK **La Vèze** : M. Jean-Pierre JANNIN **Larnod** : M. Hugues TRUDET **Le Gratteris** : M. Cédric LINDECKER **Marchaux-Chaudefontaine** : M. Patrick CORNE **Merey-Vieilley** : M. Philippe PERNOT **Montfaucon** : M. Pierre CONTOZ **Noironte** : M. Claude MAIRE **Novillars** : M. Bernard LOUIS **Pugey** : M. Frank LAIDIÉ **Saint-Vit** : M. Pascal ROUTHIER **Velesmes-Essarts** : M. Jean-Marc JOUFFROY **Villars Saint-Georges** : M. Damien LEGAIN

Secrétaire de séance : M. Sébastien COUDRY

Procurations de vote : M. Bernard LOUIS à M. Fabrice TAILLARD, M. Alain BLESSEMAILLE à M. Jacques KRIEGER, Mme Julie CHETTOUH à M. Sébastien COUDRY, M. Patrick CORNE à Mme Catherine BOTTERON, M. Philippe CREMER à M. Kevin BERTAGNOLI, Mme Nadine DUSSAUCY à Mr Jean-Marc BOUSSET (à partir de la question 33), Mme Marie ETEVENARD à M. Aurélien LAROPPE (à partir de la question n°33), Mme Lorine GAGLILOLO à M. Benoît CYPRIANI, Mme Françoise GALLIOU à M. Olivier LEGAIN, M. Michel JASSEY à M. Gilles ORY, M. Frank LAIDIÉ à M. Christophe LIME, Mme Martine LÉOTARD à M. Florent BAILLY, M. Maxime PIGNARD à Mme Christine WERTHE, M. Yannick POUJET à M. Jean-Hugues ROUX, M. Pascal ROUTHIER à Mme Anne BIHR, M. Jean SIMONDON à M. Vincent FIETIER, Mme Anne VIGNOT à M. Nicolas BODIN, Mme Sylvie WANLIN à Mme Frédérique BAEHR.

SPL Territoire 25 - Rapport annuel de l'élue administrateur - Année 2020

Rapporteur : M. Gabriel BAULIEU, Vice-Président

Commission : Rayonnement, aménagement du territoire, prospective et coopérations

| Inscription budgétaire |
|---------------------------|
| Sans incidence budgétaire |

Résumé :

L'article L.1524-5 du Code Général des Collectivités Territoriales prévoit que les organes délibérants des collectivités locales actionnaires se prononcent sur le rapport écrit qui leur est soumis par leurs représentants aux conseils d'administration des Sociétés d'Economies Mixtes et des Sociétés Publiques Locales.

Le présent rapport porte sur l'année 2020 de la SPL Territoire 25.

La SPL Territoire 25 a pour principal objet de gérer des opérations d'aménagement portées par les collectivités actionnaires (souvent dans le cadre d'une concession), et de réaliser des études. Elle peut aussi intervenir dans des programmes de réhabilitation et ou de construction de biens immobiliers et d'ouvrages publics.

Grand Besançon Métropole détient 24,86 % du capital de Territoire 25. Mme VIGNOT a été désignée pour représenter GBM dans les instances de la SPL.

I. Activité

Territoire 25 prend progressivement sa place en tant qu'outil d'aménagement du territoire, et s'est vu confier des projets d'envergure par ses collectivités actionnaires : les concessions des Vaites (Besançon), des Marnières (GBM), du Pôle Viotte (Besançon), des Hexagones (Montbéliard), la reconversion du site PSA Sochaux, le réseau de chaleur urbain de Novillars.

Au total, Territoire 25 intervient sur 9 opérations de concessions d'aménagement.

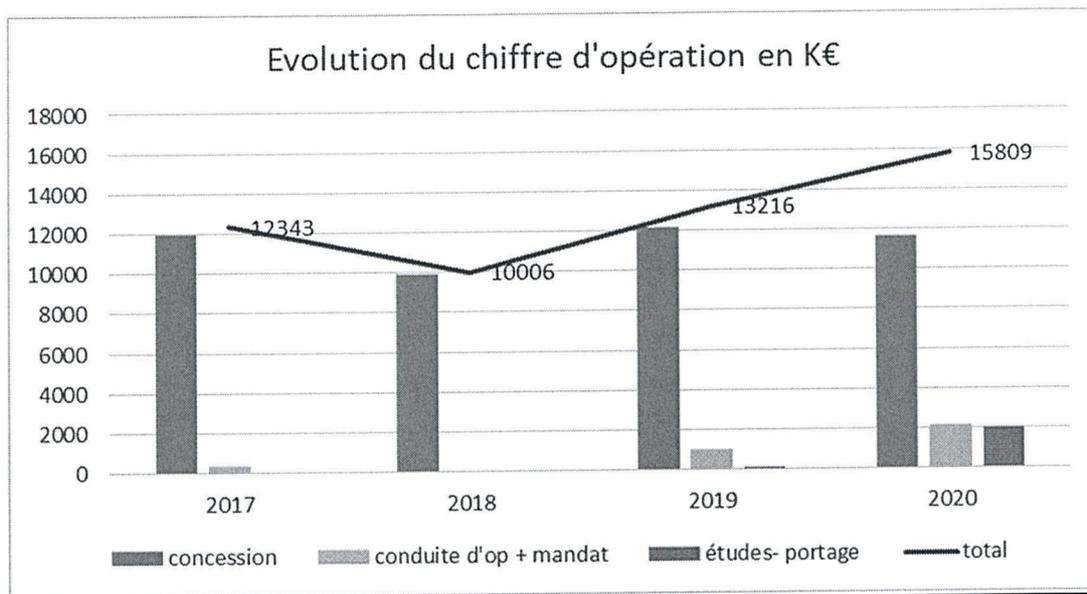
Par ailleurs, Territoire 25 réalise des missions d'assistance à maîtrise d'ouvrage, par exemple sur Pontarlier et pour accompagner la restructuration de collèges pour le Département du Doubs.

Enfin, la SPL a réalisé des missions d'études (ex : reconfiguration du centre commercial ile de France à Besançon, Campus la Bouloie...).

Pour mémoire, s'agissant d'une Société Publique Locale, Territoire 25 travaille exclusivement pour le compte de ses actionnaires (principe du « in house »).

L'activité opérationnelle se mesure par l'évolution des dépenses d'investissement sur opération.

L'évolution du chiffre d'opérations est la suivante :



Le chiffre d'opération est en croissance de +19,6% entre 2019 et 2020, notamment du fait de la hausse de la part des mandats de constructions. La part des concessions d'aménagement représente 73% du chiffre d'opération. Elle représentait 92% en 2019, ce qui traduit un début de diversification dans les activités de la SPL.

Même si le volume du chiffre d'opération est en hausse, l'année 2020 a été impactée par les conséquences de la crise sanitaire avec un arrêt d'activité pendant le confinement stricte au 3^{ème} trimestre 2020.

II. Fiche d'identité

A/ Ressources humaines

Les effectifs de la SPL Territoire 25 sont étroitement liés à ceux de Sedia et du Groupe GIE Novéa au sein duquel sont mutualisés la majorité des salariés.

La SPL propose des contrats de travail partagés avec Sedia à certains salariés en charge des opérations (5,6 ETP en 2020), ou a recours à des salariés de Sedia) et du GIE Novéa pour répondre aux missions non récurrentes.

Il convient d'ajouter 3,81 ETP pour les fonctions supports et une quote-part de direction générale.

Au total, cela représente 11,94 ETP contre 9,02 ETP fin 2019, cette hausse se justifiant par celle de l'activité.

B/ Gouvernance – Juridique

La répartition du capital de la SPL, d'un montant de 2 027 600 €, et des postes au conseil d'administration est la suivante :

| Actionnaires | part détenue dans le capital | NB de sièges au Cadm° |
|-------------------------------|------------------------------|-----------------------|
| Grand Besançon Métropole | 24.86% | 1 |
| Ville Besançon | 24.86% | 2 |
| Département Doubs | 12.42% | 3 |
| PMA Montbéliard Agglomération | 26.12% | 2 |
| Ville Montbéliard | 5.23% | 1 |
| Ville Sochaux | 1.17% | |
| Ville Dampierre les bois | 0.89% |) |
| Ville Ornans | 0.99% | Assemblée |
| Ville Pontarlier | 1.48% | Spéciale |
| Grand Pontarlier | 0.99% | 2 |
| Ville Morteau | 0.99% |) |
| total | 100.00% | 11 |

Le seul changement intervenu en 2020 est la cession de 200 actions par le Département du Doubs au profit de la Communauté de Communes du Grand Pontarlier.

Le conseil d'administration accueille également 4 censeurs.

En 2020, la Présidence de la société était confiée à M.LEROUX, vice-président du conseil départemental.

Le conseil d'administration s'est réuni 5 fois en 2020 et l'assemblée générale une fois.

Les membres du conseil d'administration ne bénéficient pas d'indemnités.

Il est interdit à une SPL de détenir des parts dans une filiale. En revanche, Territoire 25 adhère à deux GIE : le GIE Novéa et le GIE Groupe 25 pour mutualiser des moyens, de l'expertise et des ressources avec d'autres SEM/SPL du territoire.

III. Situation financière

Les comptes annuels 2020 sont certifiés réguliers et sincères par le Commissaire aux comptes.

| ACTIF en K€ | 31/12/2020 | 31/12/2019 | PASSIF en K€ | 31/12/2020 | 31/12/2019 |
|------------------------|-------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|
| Actif immobilisé | 1 968 | 68 | Fonds propres | 2 507 | 2 054 |
| Stocks | 15 308 | 13 351 | Provisions | 622 | 5 084 |
| Créances | 6 828 | 10 620 | Emprunts | 16 132 | 17 051 |
| Liquidité | 9 877 | 7 406 | Dettes d'exploitation | 14 720 | 7 255 |
| TOTAL Actif net | 33 981 | 31 445 | TOTAL Passif | 33 981 | 31 445 |
| | | | | | |
| PRODUITS en K€ | 31/12/2020 | 31/12/2019 | CHARGES en K€ | 31/12/2020 | 31/12/2019 |
| chiffre d'affaires | 1 055 | 1 102 | Charges externes | 157 | 145 |
| production immobilisée | | | Impôts - masse salariale | 861 | 860 |
| reprise amort et prov | 0 | 0 | dot° aux amort et prov° | 115 | 79 |
| transfert de charges | 0 | 0 | autres charges | 0 | 0 |
| | | | | | |
| produits financiers | 27 | 23 | charges financières | 0 | 2 |
| produits exceptionnels | 0 | 0 | charges exceptionnelles et IS | 18 | 6 |
| TOTAL produits | 1 082 | 1 125 | TOTAL charges | 1 151 | 1 092 |
| Résultat net | -69 | 33 | | | |

A/ Bilan

Le total du bilan est fortement influencé par les volumes des opérations de concession et de mandat, qui représentent 19 M€ sur le total de 34 M€.

Territoire 25 ne porte pas d'actif immobilisé significatif pour son développement.

La trésorerie de 9,9 M€ qui apparait au bilan se décompose en 8,5 M€ sur concessions et mandats, et 1,4 M€ de trésorerie disponible pour les projets et le fonctionnement de la SPL.

Les provisions pour charges sont constituées pour 440 K€ au 31/12/2020 en respect de l'obligation comptable de neutraliser les résultats des opérations de concession tant que l'opération n'est pas terminée.

Le niveau des fonds propres et les ratios bilanciers sont satisfaisants, même si l'année 2020 se termine par un déficit de 69 K€

B/ Résultat

Territoire 25 propose dans son rapport de gestion une lecture analytique de son résultat, hors influence en produits et charges des volumes des opérations de concession (cf format ci-dessus).

Malgré une hausse des volumes traités, mais en lien avec la crise sanitaire, le chiffre d'affaires de la SPL (1 055 K€ en 2020) est en baisse de 4,3% par rapport à 2019.

A l'inverse, les charges sont en augmentation en particulier du fait des dotations aux provisions et amortissements, et notamment par le changement de méthode lié à la comptabilisation de la provision pour départ en retraite d'un montant de 75 K€ constituée intégralement en 2020.

IV. Liens avec Grand Besançon Métropole

En tant qu'actionnaire, Grand Besançon Métropole réalise un suivi régulier de la société et du pilotage des opérations confiées. Les services et les élus participent régulièrement aux instances de Territoire 25. De plus, s'agissant d'une SPL, GBM, associée à la Ville de Besançon, a mis en place une procédure de contrôle analogue.

Plusieurs opérations sont en cours entre la SPL Territoire 25 et Grand Besançon Métropole au 31/12/2020 :

- ZAC des Marnières à Chalezeule : concession d'aménagement de la zone commerciale et d'activité (CRAC 2020 – bilan prévisionnel de l'opération = 16 852 K€).
- AMO aménagement des parcs d'activités et industriels de Besançon ouest (AIBO)
- Réseau de chauffage urbain de Novillars : mise en œuvre opérationnelle du contrat de concession de service public en 2020
- Etudes et prestations diverses (Living Lab INSPIRES, Campus, reconfiguration centre commercial ile de France)

Les flux financiers entre la SPL Territoire 25 et GBM sont constitués des paiements par GBM des études et des missions d'AMO pour un montant global de 226 K€.

En 2020, Grand Besançon Métropole s'est porté garant pour un emprunt de 787,5 K€ souscrit par la SPL.

Le conseil communautaire a délibéré en 2020 sur la présentation du rapport 2019 de l'élue administrateur, sur le compte-rendu annuel d'activité de concession des Marnières et sur l'avenant n°1 au contrat de concession de service public du réseau de chaleur de Novillars.

Le rapport spécial du commissaire aux comptes ne mentionne aucune convention réglementée entre GBM et la SPL Territoire 25.

A l'unanimité, le Conseil de Communauté se prononce favorablement sur le rapport annuel 2020 de l'élue administrateur représentant Grand Besançon Métropole dans les instances de la SPL Territoire 25.

Pour extrait conforme,
Le Vice-Président suppléant,
Gabriel BAULIEU
1^{er} Vice-Président



Rapport adopté à l'unanimité :

Pour : 111

Contre : 0

Abstention* : 0

Conseillers intéressés : 0

*Le sens du vote des élus ne prenant pas part au vote est considéré comme une abstention.