

## Extrait du Registre des délibérations du Conseil de Communauté

### Séance du Jeudi 27 Juin 2019

Conseillers communautaires en exercice : 128

Le Conseil de Communauté, régulièrement convoqué, s'est réuni à la salle des conférences de la CCIT du Doubs à Besançon, sous la présidence de M. Jean-Louis FOUSSERET, Président de la CAGB, puis de M. Gabriel BAULIEU, 1<sup>er</sup> Vice-Président.

Ordre de passage des rapports : 0.1, 0.2, 0.3, 0.4, 0.5, 0.6, 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.5, 1.1.6, 1.1.7, 1.1.8, 1.2.1, 1.2.2, 1.2.3, 1.2.4, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.7, 4.8, 4.9, 4.10, 5.1, 5.2, 5.3, 6.1, 6.2, 6.3, 6.4, 7.1, 7.2, 7.3, 7.4, 7.5, 7.6, 7.7, 7.8, 7.9, 7.10, 7.11, 8.1, 2.1, 2.2, 2.3.

La séance est ouverte à 18h10 et levée à 21h25.

**Étaient présents :** **Audeux :** Mme Françoise GALLIOU (jusqu'au 2.1) **Avanne-Aveney :** Marie-Jeanne BERNABEU, suppléante de M. Alain PARIS **Besançon :** M. Eric ALAUZET, M. Frédéric ALLEMANN (à partir du 1.1.1), Mme Anne-Sophie ANDRIANTAVY, Mme Sorour BARATI-AYMONIER (à partir du 1.1.2), M. Nicolas BODIN, M. Laurent CROIZIER, M. Pascal CURIE (à partir du 1.1.2), M. Yves-Michel DAHOUI, Mme Danielle DARD, M. Clément DELBENDE, M. Cyril DEVESA (à partir du 1.1.2), M. Emmanuel DUMONT (jusqu'au 2.2), Mme Odile FAIVRE-PETITJEAN (à partir du 1.1.1), Mme Béatrice FALCINELLA, M. Jean-Louis FOUSSERET (jusqu'au 6.3), M. Philippe GONON (à partir du 1.1.6), Mme Myriam LEMERCIER (jusqu'au 3.9), M. Jean-Sébastien LEUBA, M. Christophe LIME (à partir du 1.1.2), M. Michel LOYAT, Mme Elsa MAILLOT, Mme Carine MICHEL, M. Philippe MOUGIN, M. Yannick POUJET, M. Anthony POULIN, Mme Françoise PRESSE, Mme Karima ROCHDI (jusqu'au 3.8), M. Dominique SCHAUSS (à partir du 1.1.2), Mme Catherine THIEBAUT, M. Gérard VAN HELLE (à partir du 0.6), Mme Anne VIGNOT, Mme Sylvie WANLIN, Mme Marie ZEHAF **Bonnay :** M. Gilles ORY **Brillans :** M. Alain BLESSEMAILLE (à partir du 1.1.2) **Busy :** M. Alain FELICE (à partir du 0.6) **Chalèze :** M. Gilbert PACAUD **Champagney :** M. Olivier LEGAIN **Champvans-les-Moulins :** M. Florent BAILLY **Chaucenne :** M. Bernard VOUGNON **Chemaudin et Vaux :** M. Bernard GAVIGNET (à partir du 0.6), M. Gilbert GAVIGNET **Chevroz :** M. Yves BILLECARD **Châtillon-le-Duc :** Mme Catherine BOTTERON **Cussey-sur-l'ognon :** Jean-François MENESTRIER (à partir du 1.1.6) **Deluz :** M. Fabrice TAILLARD **Devecey :** M. Michel JASSEY **Ecole-Valentin :** M. Yves GUYEN **Fontain :** Mme Martine DONEY, M. André AVIS (jusqu'au 8.1) **François :** Mme Françoise GILLET, suppléante de M. Claude PREIONI **Geneuille :** M. Jean-Claude PETITJEAN **Gennes :** Mme Thérèse ROBERT **Grandfontaine :** M. François LOPEZ **Les Auxons :** M. Jacques CANAL, M. Serge RUTKOWSKI **Miserey-Salines :** M. Marcel FELT **Montfaucon :** M. Pierre CONTOZ (jusqu'au 8.1) **Nancray :** M. Vincent FIETIER **Noironte :** Claude MAIRE **Osselle-Routelle :** Mme Anne OLSZAK **Palise :** M. Daniel GAUTHEROT **Pelousey :** Mme Catherine BARTHELET **Pirey :** M. Robert STEPOURJINE **Pouilley-Français :** M. Yves MAURICE **Pugey :** M. Frank LAIDIÉ **Rancenay :** M. Michel LETHIER **Roche-lez-Beaupré :** M. Jacques KRIEGER **Saint-Vit :** Mme Annick JACQUEMET (à partir du 1.1.2), M. Pascal ROUTHIER (jusqu'au 3.5) **Saône :** M. Yoran DELARUE (jusqu'au 2.1) **Serre-les-Sapins :** M. Gabriel BAULIEU **Tallenay :** M. Jean-Yves PRALON **Thoraise :** M. Jean-Paul MICHAUD **Torpes :** M. Denis JACQUIN **Vaire :** M. Jean-Noël BESANCON, Mme Valérie MAILLARD **Veslesmes-Essarts :** M. Jean-Marc JOUFFROY (à partir du 7.3) **Vieilley :** M. Franck RACLOT **Villars Saint-Georges :** M. Jean-Claude ZEISSER

**Étaient absents :** **Amagney :** M. Thomas JAVAUX **Besançon :** M. Julien ACARD, M. Thibaut BIZE, M. Pascal BONNET, M. Patrick BONTEMPS, M. Émile BRIOT, Mme Claudine CAULET, M. Guerric CHALNOT, Mme Catherine COMTE-DELEUZE, Mme Marie-Laure DALPHIN, Mme Myriam EL YASSA, M. Ludovic FAGAUT, M. Abdel GHEZALI, M. Jacques GROSPELLIN, M. Thierry MORTON, M. Michel OMOURI, Mme Sophie PESEUX, Mme Danielle POISSENOT, Mme Rosa REBRAB, Mme Mina SEBBAH, M. Rémi STHAL, Mme Ilva SUGNY, Mme Christine WERTHE **Beure :** M. Philippe CHANEY **Boussières :** M. Bertrand ASTRIC **Byans-sur-Doubs :** M. Didier PAINEAU **Chalezeule :** M. Christian MAGNIN-FEYSOT **Champoux :** M. Philippe COURTOT **Dannemarie-sur-Crête :** M. Gérard GALLIOT **La Chevillotte :** M. Roger BOROWIK **La Vèze :** Mme Catherine CUINET **Larnod :** M. Hugues TRUDET **Le Gratteris :** M. Cédric LINDECKER **Mamirolle :** M. Daniel HUOT **Marchaux-Chaufontaine :** M. Patrick CORNE, M. Jacky LOUISON **Mazerolles-le-Salin :** M. Daniel PARIS **Merrey-Vieilley :** M. Philippe PERNOT **Montferrand-le-Château :** M. Pascal DUCHEZEAU **Morre :** M. Jean-Michel CAYUELA **Novillars :** M. Philippe BELUCHE **Pouilley-les-Vignes :** M. Jean-Marc BOUSSET **Roset-Fluans :** M. Arnaud GROSPELLIN **Thise :** M. Alain LORIGUET **Venise :** M. Jean-Claude CONTINI **Vorges-les-Pins :** Mme Julie BAVEREL

**Secrétaire de séance :** M. Yves MAURICE

#### Procurations de vote :

**Mandants :** T. BIZE, P. BONTEMPS, C. CAULET, C. DEVESA (jusqu'au 1.1.1), M. EL-YASSA, O. FAIVRE-PETITJEAN (jusqu'au 0.6), A. GHEZALI, T. MORTON, D. POISSENOT (à partir du 1.1.2), R. REBRAB, K. ROCHDI (à partir du 3.9), D. SCHAUSS (jusqu'au 1.1.1), R. STHAL, I. SUGNY, G. VAN HELLE (jusqu'au 0.5), C. MAGNIN-FEYSOT, JF. MENESTRIER (jusqu'au 1.1.5), D. HUOT, P. DUCHEZEAU (à partir du 1.1.2), P. BELUCHE, JM. BOUSSET, P. ROUTHIER (à partir du 3.6).

**Mandataires :** C. DELBENDE, M. LOYAT, F. PRESSE, A. VIGNOT (jusqu'au 1.1.1), M. ZEHAF, L. CROIZIER (jusqu'au 0.6), N. BODIN, C. MICHEL, P. CURIE (à partir du 1.1.2), Y. POUJET, G. VAN HELLE (à partir du 3.9), D. DARD (jusqu'au 1.1.1), C. THIEBAUT, S. WANLIN, B. FALCINELLA (jusqu'au 0.5), G. PACAUD, S. RUTKOWSKI (jusqu'au 1.1.5), F. LOPEZ, C. LIME (à partir du 1.1.2), J. KRIEGER, F. BAILLY, Y. MAURICE (à partir du 3.6).

Délibération n°2019/004800

Rapport n°3.5 - Extension de la ZAE du NORET - Renouvellement de la zone d'aménagement différé

## Extension de la ZAE du NORET - Renouvellement de la zone d'aménagement différé

**Rapporteur** : Bernard GAVIGNET, Conseiller communautaire délégué

**Commission** : Economie, emploi-insertion, enseignement supérieur et recherche

| Inscription budgétaire   |   |
|--|---|
| BP 2019 et PPIF 2019-2023<br>Budget annexe NORET<br>« Etudes » | Montant prévu au BA en 2019 : 103 950€<br>Montant de l'opération : 1 248 k€ |

### Résumé :

Le 19 décembre 2013, le Grand Besançon a délibéré pour solliciter la création d'une Zone d'Aménagement Différé (ZAD) en vue de constituer les réserves foncières nécessaires à l'aménagement du NORET 2 (ZAE de 8 ha dans le prolongement de la zone actuelle du NORET, le long de la RN57).

Cette ZAD arrive à échéance et il est nécessaire de procéder à son renouvellement.

### I. Contexte

La zone d'activités du NORET est située sur la commune de Mamirole, le long de la RN 57. Inscrite au SCOT comme site structurant d'agglomération, cette zone s'est développée sous la forme d'un lotissement de 6 ha aménagés par le Grand Besançon en 2006.

La CAGB a engagé dès 2008 une étude de pré-faisabilité pour l'extension de la ZAE étant donnée l'absence à court et moyen terme d'opportunités foncières sur ce secteur de l'agglomération. L'extension envisagée (8 ha), appelée NORET 2, s'inscrit dans la continuité de la zone existante, le long de la RN 57 sur des terres agricoles.

### II. Bilan sur l'aménagement du NORET 2

#### A/ Rappel des principales étapes du projet :

2009 à 2011: Etude foncière agricole Plateau (Agence Foncière + Chambre d'Agriculture), études de faisabilité

2013 : validation par le CC du 28/09/2013 de l'extension du périmètre de la ZAE du NORET

2014 : création d'une Zone d'Aménagement Différé, choix du scénario d'aménagement

2015 à 2017 : études pré-opérationnelles (étude géotechnique, arrêté loi sur l'eau, archéologie préventive) et poursuite des procédures d'aménagement (dispense d'étude d'impact, dispense d'évaluation environnementale)

#### B/ Bilan de la commercialisation et suites à donner pour l'aménagement du NORET 2 :

Depuis la commercialisation de la ZAE du NORET, il s'est vendu 28 500 m<sup>2</sup> de foncier en 12 années, soit un rythme de commercialisation de 2 400m<sup>2</sup>/an. Si l'on prend en compte les disponibilités foncières de la zone existante, cela représente 5 à 8 années de commercialisation.

Au regard :

- Des surfaces restant à commercialiser sur la ZAE du NORET 1,
- Des procédures engagées,
- Des contraintes qui s'imposent au projet (expropriation, compensations agricoles, ...),

le COPIL du 5 février 2019 a validé le principe de différer l'aménagement du NORET 2, d'assurer la validité des procédures engagées et de reprendre les procédures en fonction de l'avancement de la commercialisation du NORET 1.

### III. Renouveaulement de la ZAD du NORET 2

#### A/ Création d'une ZAD en 2014 :

En 2014, les ZAD étaient créées à l'initiative des communes qui pouvaient déléguer cette compétence aux EPCI.

La commune de Mamirolle avait donc délibéré le 17 décembre 2013 pour déléguer à la CAGB sa compétence en matière de proposition de création de ZAD.

La CAGB avait ensuite délibéré le 19 décembre 2013 pour solliciter la création d'une ZAD et le 4 mars 2014, la Préfecture du DOUBS avait pris un arrêté de création de la ZAD du NORET 2 pour une durée de 6 ans renouvelable.

#### B/ Renouveaulement :

La ZAD ainsi créée sera caduque en mars 2020. Il convient donc de solliciter son renouvellement afin d'assurer la faisabilité de l'aménagement du NORET 2 à moyen terme.

En application de la loi ALUR promulguée le 24 mars 2014, le Grand Besançon est compétent en matière de PLU et de document en tenant lieu depuis le 27 mars 2017. Par conséquent, conformément aux articles L 212-1 et L 212-2 du code de l'urbanisme, il appartient désormais à la communauté d'agglomération de solliciter ce renouvellement auprès de l'autorité préfectorale, après avis de la commune de Mamirolle.

La commune de Mamirolle, par délibération du 14 Mai 2019 a émis un avis favorable sur le projet de renouvellement de la ZAD du Noret II.

#### C/ Rappel du périmètre :

Le périmètre couvre une superficie d'environ 8 ha qui correspond au périmètre déclaré d'intérêt communautaire repris dans le transfert des ZAE au 1<sup>er</sup> janvier 2017. Le périmètre concerne des parcelles privées ainsi qu'un chemin rural qui se trouvent classés en zone A au PLU de la commune de Mamirolle (cf. plan joint en annexe).

#### D/ Droit de préemption :

L'acte créant la ZAD doit désigner le titulaire du droit de préemption. En 2014 il s'agissait de l'EPF. Dans le cadre du renouvellement de la ZAD, il est proposé que le Grand Besançon soit le titulaire du droit de préemption en lieu et place de l'EPF.

**A l'unanimité des suffrages exprimés, 10 abstentions, le Conseil de Communauté décide de:**

- autoriser le Président à diligenter toutes les procédures utiles au renouvellement de la ZAD, et notamment soumettre le projet de renouvellement au Préfet,
- désigner, dans le cadre du renouvellement de la ZAD, le Grand Besançon comme titulaire du droit de préemption en lieu et place de l'EPF.

Rapport adopté à l'unanimité :

Pour : 86  
Contre : 0  
Abstention : 10  
Ne prennent pas part au vote : 0

Pour extrait conforme.

Le Vice-Président suppléant,

Gabriel BAULIEU  
1<sup>er</sup> Vice-Président

