RÉPUBLIQUE FRANÇAISE - DÉPARTEMENT DU DOUBS

Extrait du Registre des délibérations du Conseil de Communauté

Séance du Lundi 1er Avril 2019

Conseillers communautaires en exercice : 128

Le Conseil de Communauté, régulièrement convoqué, s'est réuni à la salle des conférences de la CCIT du Doubs à Besançon, sous la présidence de M. Jean-Louis FOUSSERET, Président de la CAGB.

Ordre de passage des rapports : 0.1, 0.2, 0.3, 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.2.1, 1.2.2, 1.2.3, 5.1, 7.1, 7.2, 7.3, 7.4, 7.5, 7.6, 7.7, 7.8, 8.1, 8.2, 8.3, 8.4, 8.5, 8.6, 8.7, 2.1, 2.2, 2.3, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 4.4.

La séance est ouverte à 18h10 et levée à 22h15

Etaient présents : **Amagney :** M. Thomas JAVAUX (à partir du 1.1.1) **Audeux :** Mme Françoise GALLIOU **Avanne-Aveney :** Mme Marie-Jeanne BERNABEU suppléante de M. Alain PARIS **Besançon :** M. Eric ALAUZET, M. Frédéric ALLEMANN, Mme Anne-Sophie ANDRIANTAVY (jusqu'au 1.2.1), Mme Sorour BARATI-AYMONIER (jusqu'au 5.1), M. Thibaut BIZE, M. Nicolas BODIN, M. Patrick BONTEMPS (à partir du 1.1.1), M. Emile BRIOT (jusqu'au 7.5), Mme Claudine CAULET, Mme Catherine COMTE-DELEUZE, M. Laurent CROIZIER, M. Pascal CURIE, Mme Marie-Laure DALPHIN (jusqu'au 5.1), Mme Danielle DARD, M. Cyril DEVESA, Mme Myriam EL YASSA (à partir du 7.1), M. Ludovic FAGAUT (à partir du 1.1.1), Mme Béatrice FALCINELLA, M. Jean-Louis FOUSSERET, M. Jacques GROSPERRIN, Mme Myriam LEMERCIER (jusqu'au 7.2), M. Michel LOYAT, Mme Elsa MAILLOT, Mme Carine MICHEL, M. Thierry MORTON (à partir du 1.1.1), M. Philippe MOUGIN, M. Michel OMOURI, Mme Danielle POISSENOT (jusqu'au 3.3), M. Yannick POUJET, M. Anthony POULIN, Mme Françoise PRESSE, Mme Rosa REBRAB, Mme Karima ROCHDI (jusqu'au 2.3), M. Dominique SCHAUSS, Mme Mina SEBBAH, Mme Catherine THIEBAUT, M. Gérard VAN HELLE (jusqu'au 2.3), Mme Anne VIGNOT, Mme Sylvie WANLIN, Mme Christine WERTHE, Mme Marie ZEHAF **Beure :** M. Philippe CHANEY **Bonnay :** M. Gilles ORY **Braillans :** M. Alain BLESSEMAILLE (à partir du 1.1.1) **Busy :** M. Alain FELICE **Byans-sur-Doubs :** M. Didier PAINEAU **Chalezeule :** M. Christian MAGNIN-FEYSOT **Champvans-les-Moulins :** M. Florent BAILLY **Châtillon-le-Duc :** Mme Catherine BOTTERON (jusqu'au 2.2) **Chaucenne :** M. Bernard VOUGNON **Chevroz :** M. Yves BILLECARD **Cussey-sur-l'ognon :** M. Jean-François MENESTRIER **Deluz :** M. Fabrice TAILLARD **Devecey :** M. Michel JASSEY **Ecole-Valentin :** M. Yves GUYEN **Fontain :** M. André AVIS, Mme Martine DONEY, **Franois :** Mme Françoise GILLET suppléante de M. Claude PREIONI **Geneuille :** Mme Sandrine BOUTARD suppléante de M. Jean-Claude PETITJEAN **Gennes :** Mme Thérèse ROBERT **Grandfontaine :** M. François LOPEZ **Les Auxons :** M. Jacques CANAL **Mamirolle :** M. Daniel HUOT **Marchaux-Chaudefontaine :** M. Jacky LOUISON **Miserey-Salines :** M. Marcel FELT **Montfaucon :**M. Pierre CONTOZ (jusqu'au 2.2 et à partir du 3.1) **Montferrand-le-Château :** M. Pascal DUCHEZEAU **Morre :** M. Jean-Michel CAYUELA (à partir du 1.1.1 et jusqu'au 7.2) **Nancray :** M. Vincent FIETIER **Noironte :** M. Raymond LAMBOLEY suppléant de M. Claude MAIRE **Novillars :** M. Philippe BELUCHE (jusqu'au 5.1) **Osselle-Routelle :** Mme Anne OLSZAK **Palise :** Mme Daniel GAUTHEROT **Pelousey :** Mme Catherine BARTHELET **Pirey :** M. Robert STEPOURJINE **Pouilley-Français :** M. Yves MAURICE **Pugey :** M. Frank LAIDIÉ (jusqu'au 5.1) **Roset-Fluans :** M. Arnaud GROSPERRIN **Saint-Vit :** Mme Annick JACQUEMET (à partir du 1.1.1), M. Pascal ROUTHIER **Serre-les-Sapins :** M. Gabriel BAULIEU **Tallenay :** M. Jean-Yves PRALON **Thise :** M. Alain LORIGUET **Thoraise :** M. Jean-Paul MICHAUD (à partir du 1.1.1) **Torpes :** M. Denis JACQUIN **Vaire :** M. Jean-Noël BESANCON, Mme Valérie MAILLARD **Velesmes-Essarts :** M. Jean-Marc JOUFFROY **Vieilley :** M. Franck RACLOT **Villars Saint-Georges :** M. Jean-Claude ZEISSER **Vorges-les-Pins :** Mme Julie BAVEREL (à partir du 1.1.1)

Etaient absents : **Besançon :** M. Julien ACARD, M. Pascal BONNET, M. Guerric CHALNOT, M. Yves-Michel DAHOUI, M. Clément DELBENDE, M. Emmanuel DUMONT, Mme Odile FAIVRE-PETITJEAN, M. Abdel GHEZALI, M. Philippe GONON, M. Jean-Sébastien LEUBA, M. Christophe LIME, Mme Sophie PESEUX, M. Rémi STHAL, Mme Ilva SUGNY **Boussières :** M. Bertrand ASTRIC **Chalèze :** M. Gilbert PACAUD **Champagney :** M. Olivier LEGAIN **Champoux :** M. Philippe COURTOT **Chemaudin et Vaux :** M. Bernard GAVIGNET, M. Gilbert GAVIGNET **Dannemarie-sur-Crête :** M. Gérard GALLIOT **La Chevillotte :** M. Roger BOROWIK **La Vèze :** Mme Catherine CUINET **Larnod :** M. Hugues TRUDET **Le Gratteris :** M. Cédric LINDECKER **Les Auxons :** M. Serge RUTKOWSKI **Marchaux-Chaudefontaine :** M. Patrick CORNE **Mazerolles-le-Salin :** M. Daniel PARIS **Merey-Vieilley :** M. Philippe PERNOT **Pouilley-les-Vignes :** M. Jean-Marc BOUSSET **Rancenay :** M. Michel LETHIER **Roche-lez-Beaupré :** M. Jacques KRIEGER **Saône :** M. Yoran DELARUE **Venise :** M. Jean-Claude CONTINI

Secrétaire de séance : M. Yves GUYEN

Procurations de vote :

Mandants : AS. ANDRIANTAVY (à partir du 1.2.2), S. BARATI-AYMONIER (à partir du 7.1), P. BONNET, YM. DAHOUI, C. DELBENDE, E. DUMONT, M. EL-YASSA (jusqu'au 5.1), L. FAGAUT (jusqu'au 0.3), O. FAIVRE-PETITJEAN, A. GHEZALI (jusqu'au 5.1), JS. LEUBA, C. LIME, T. MORTON (jusqu'au 0.3), S. PESEUX, R. STHAL, I. SUGNY, O. LEGAIN, G. GALLIOT, S. RUTKOWSKI, P. CORNE, D. PARIS, F. LAIDIE (à partir du 7.1), J. KRIEGER (à partir du 1.1.1), Y. DELARUE

Mandataires : A. VIGNOT (à partir du 1.2.2), Y. POUJET (à partir du 7.1), J. GROSPERRIN, C. MICHEL, T. BIZE, JY. PRALON, M. LOYAT (jusqu'au 5.1), M. OMOURI (jusqu'au 0.3), L. CROIZIER, S. BARATI-AYMONIER (jusqu'au 5.1), F. ALLEMANN, E. MAILLOT, N. BODIN (jusqu'au 0.3), C. WERTHE, P. CURIE, S. WANLIN, F. BAILLY, C. BARTHELET, J. CANAL, J. LOUISON, R. STEPOURJINE, D. JACQUIN (à partir du 7.1), A. BLESSEMAILLE (à partir du 1.1.1), M. DONEY

Délibération n°2019/004687
Rapport d'information n°5.2 - Présentation relative au Nouveau Programme de Rénovation Urbaine (NPRU) Planoise 2019-2029

Présentation relative au Nouveau Programme de Rénovation Urbaine (NPRU)
Planoise 2019-2029

Rapporteur : Karima ROCHDI, Vice-Présidente
Commission : Habitat, politique de la ville et gens du voyage

NPRU PLANOISE
2019 – 2029

Mobilisation et investissement renforcés

Conseil Communautaire

Lundi 1er avril 2019

Besançon

DES PRIORITÉS POUR ENDIGUER LES DIFFICULTÉS ET REDONNER DES PERSPECTIVES À PLANOISE

- Améliorer la **tranquillité publique** et la **qualité résidentielle**
  - Réseau viaire, résidentialisations, réhabilitations, déconstructions, prévention situationnelle

- Développer l'**économie** et le **commerce**
  - Coopérative du numérique, interventions sur centres commerciaux

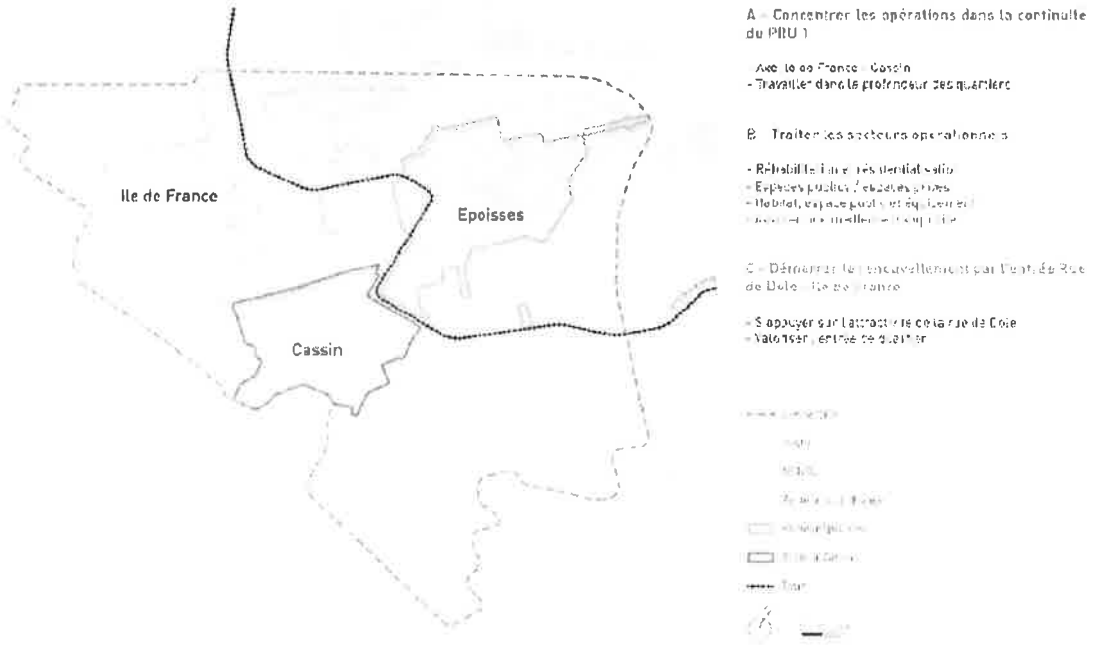
- Réaffirmer la place de Planoise dans les stratégies de développement du Grand Besançon en confirmant l'**excellence numérique** comme élément central du projet

- Faire émerger ou conforter des équipements rayonnants au delà de Planoise :
  - la coopérative du numérique, maison médicale d'Ile de France
  - CNFPT, CEMEA, Théâtre, MSAP ...

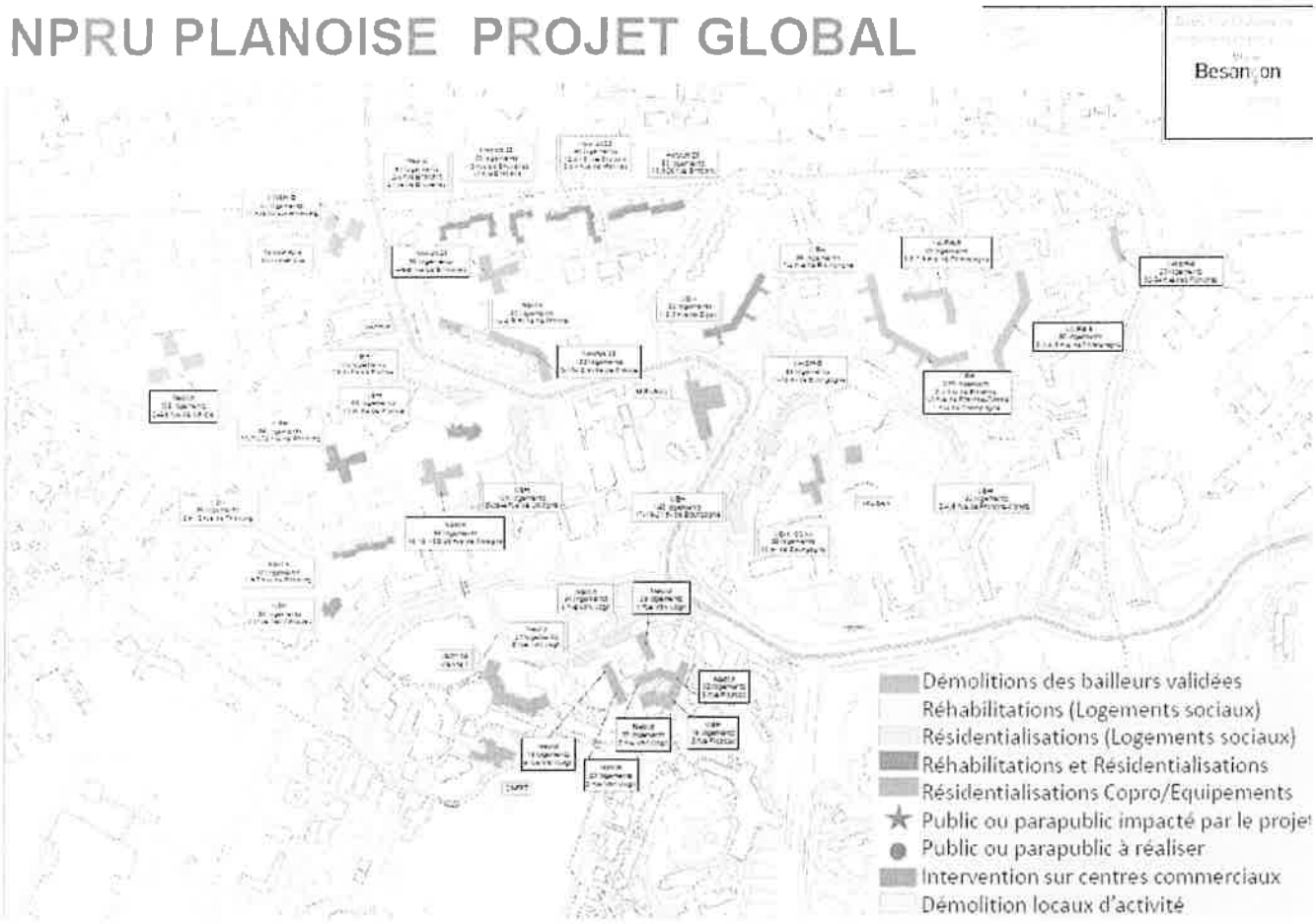
- Mobiliser largement les différentes institutions et politiques publiques

- S'appuyer sur les ressources locales pour accompagner le projet : conseil citoyen, habitants et associations :
  - Gestion des espaces vacants, ...

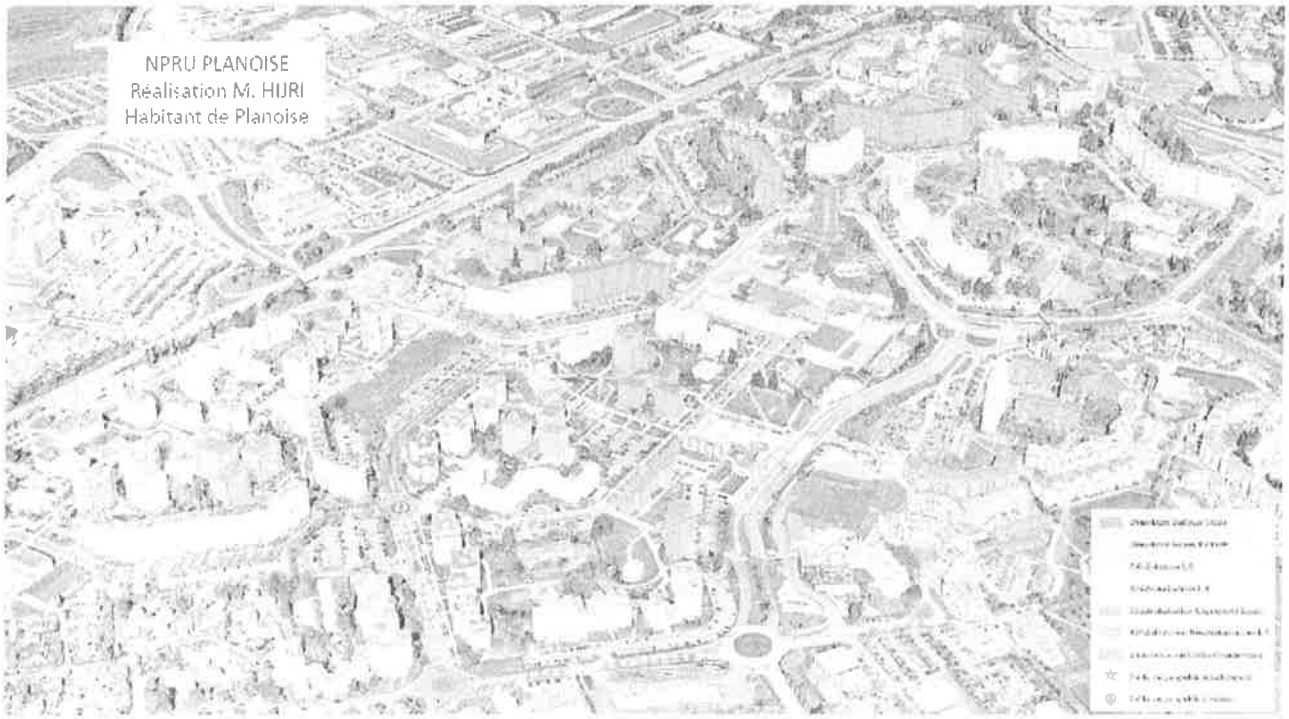
NPRU – PLANOISE – PERIMETRE OPERATIONNEL



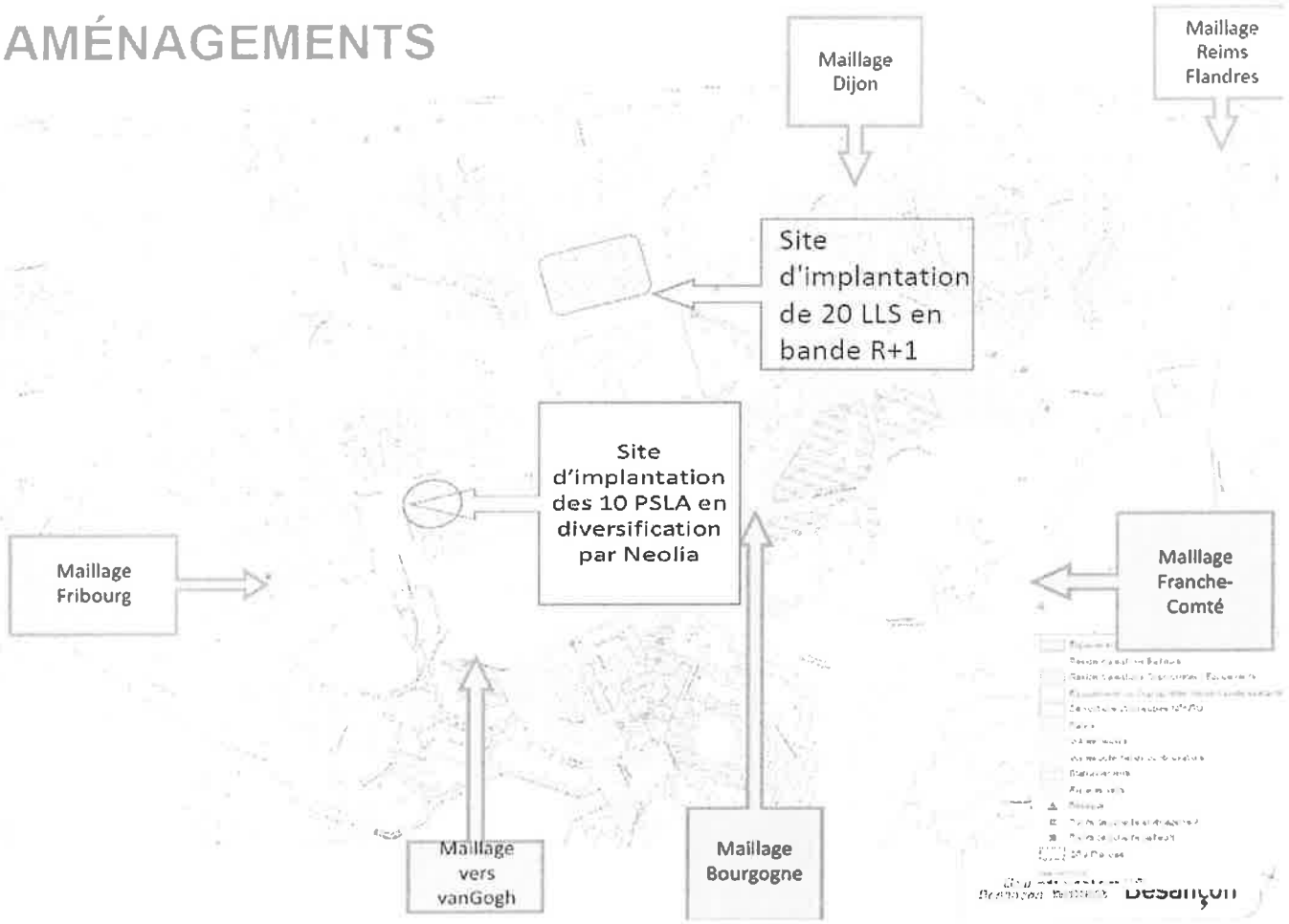
NPRU PLANOISE PROJET GLOBAL



NPRU PLANOISE PROJET GLOBAL



AMÉNAGEMENTS



BILAN GÉNÉRAL : DÉMOLITIONS, RÉHABILITATIONS RÉSIDENTIALISATIONS

	Démolitions	Réhabilitations	Résidentialisations
GBH	238	468	1 039
Habitat 25	228	137	137
SaiemB	314		86
Néolia	411	90	233
Total	**1 191**	**695**	**1 495**

STRATÉGIE HABITAT : APPLICATION AU NPNRU

Objectifs

- *Reconstituer intégralement le parc démoli entre production neuve et reconstitution de l'offre EN 10 ANS* :
  - Reconstitution de l'offre : Reconstruire dans le cadre de l'ANRU 1/3 des logements sociaux
  - Normalement pas de reconstruction à Planoise mais une demande de dérogation est faite pour 20 logements

- Lieux de reconstitution : 64 % sur Besançon hors QPV / **36** % Périphérie
- Typologies de logements :
  - 40% en PLUS (ménage modeste – **revenu annuel < 39 982 €**)
  - 60% en PLAI (ménage très modeste – **revenu annuel < 22 111 €**)

- Produire la moitié des PLAI, proposés en zone 2, en PLAI minorés sur les typologies les plus recherchées **T2** et **T3**
- Introduire de la diversification en forme et en typologie au cœur de Planoise (et des QPV de façon générale) : PSLA, accession abordable ou libre

---

STRATÉGIE HABITAT : APPLICATION AU NPNRU

- Parc CAGB : 19 054 logements (91 % sur la Ville de Besançon)
- Territoire détendu : 22ème/144 EPCI

$$\frac{\text{Nombre de demandeurs}}{\text{Nombre d'attributions}} = 1{,}49 \quad (\text{Norme} = 2)$$

- Population Ville + Agglo : constante
- Démolitions : 1 691 (Grette : 500 ; Planoise : 1 191)
- Reconstitution intégrale sur 10 ans :
  - 564 (convention NPRU)
  - 113/an x 10 ans : 1 130 (droit commun)
- Répartition géographique des nouveaux logements :
  - Ville de Besançon : 64 %
  - Agglomération périphérie : 36 %

Objectifs :
- produire des logements de qualité (typologie, localisation, ...) correspondant à la demande,
- ne pas augmenter le parc afin de ne pas accroître la vacance qui fragilise la gestion des bailleurs

➡ révision du PLH à mi-parcours (3 ans)

Secteur Ile de France

NPNRU : les propositions sur les opérations économiques

- **Pôle médical** porté dans le NPNRU intégrant le patio mis en contrôle privatif

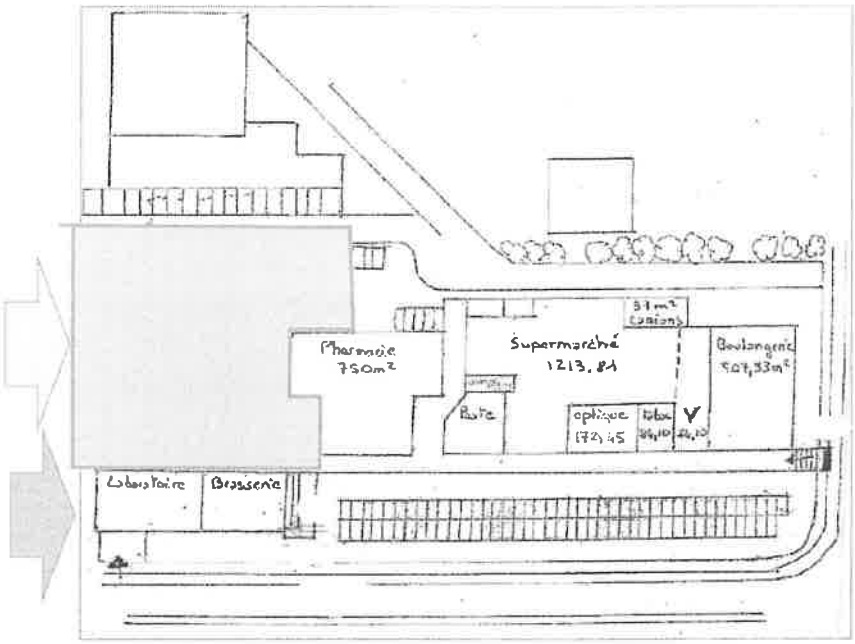
Travail avec la FEMASAC sur la gestion de l'équipement

⇒ transfert à une SAS médicale (avec AKTYA ?)

ou

⇒ transfert et gestion ultérieure (par AKTYA)

- Brasserie ouverte coté Sud sur parvis



Secteur Cassin/Europe/Van Gogh

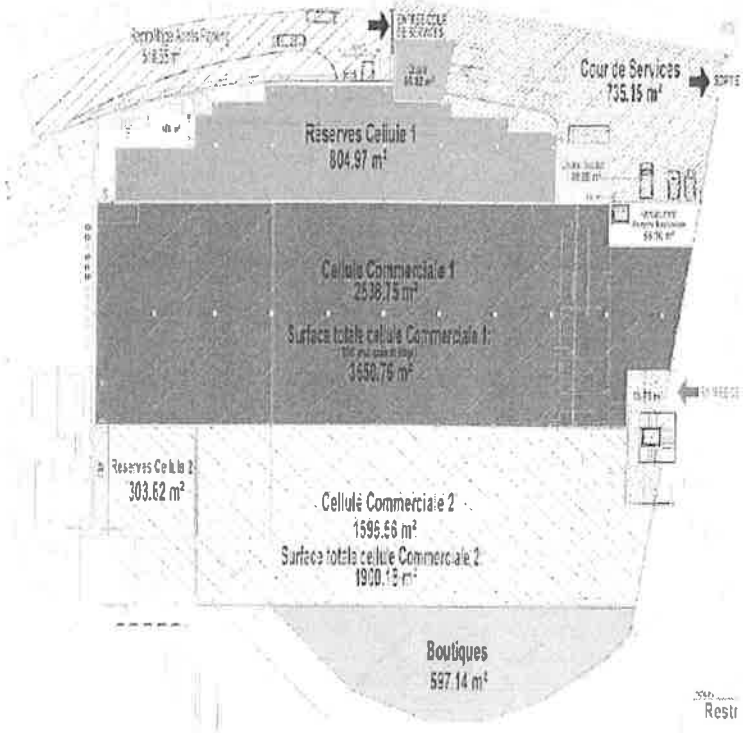
NPNRU : les propositions sur les opérations économiques

- Cassin : Projet porté par AKTYA

en lien

> avec Mousquetaires Immo

> et CDC habitat



Secteur Ile de France

NPNRU : COOPÉRATIVE DU NUMÉRIQUE

- La redynamisation de Planoise est sous tendue par le projet d'excellence numérique : faire de Planoise un quartier d'excellence numérique avec un TEMIS NUMERIQUE
- Sa pertinence a été reconnue par l'ANRU qui l'a labellisé au titre de l'ANRU + (volets 1 et 2).
- Le volet 2 est relatif à la création d'un coopérative d'excellence numérique
- Objectifs : changement d'image du quartier / développement économique / lieu ressource pour accompagnement transition numérique des entreprises du Grand Besançon / lieu d'apprentissage

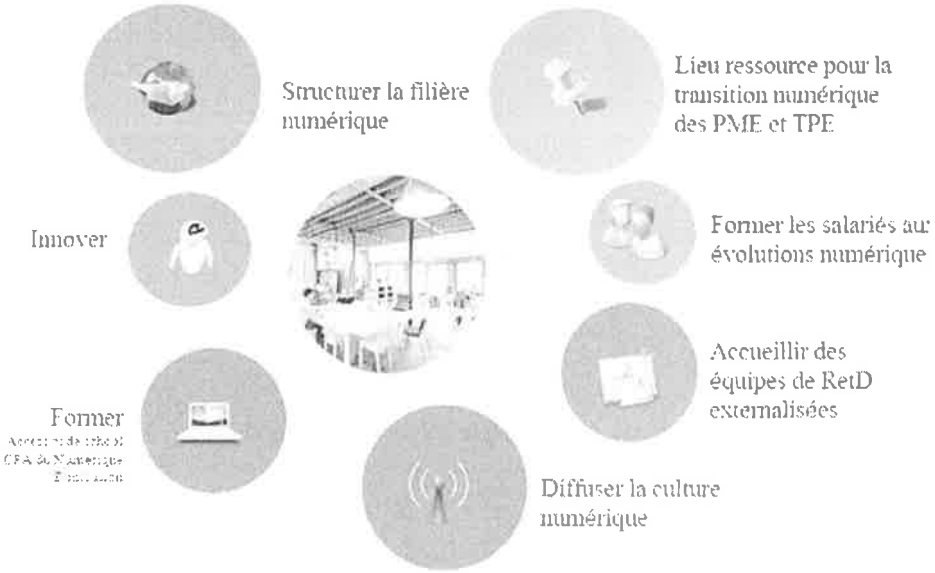
Secteur Ile de France

NPNRU : COOPÉRATIVE DU NUMÉRIQUE

La programmation :
2300 m² dont :

- 1/3 pour le CFA du numérique Online Forma-Pro
- 1/3 en espace acquis par la CAGB avec marché de prestation de gestion comme sur Bio-innovation ou Signal
- 1/3 à mobiliser pour des entreprises du numérique

- Implantation : **solution privilégiée/recyclage des Charmettes en face du Brabant**



EQUIPEMENTS

- Démolition ex station OIL
- Intervention sur les 3 Centres Commerciaux : calibrage et portage adaptés à chaque situation
- Création pôle médical Ile De France
- Relocalisation CEMEA
- Démolitions en partie de la copropriété de commerces place Cassin
- **Coopérative du numérique** (Charmettes – rue du Luxembourg)
- Création d'un **Gymnase** accueillant notamment l'Espace Sportif de Planoise (emplacement à préciser)

Au-delà de la transformation urbaine, un projet dont la réussite repose sur la **mobilisation durable des habitants et des institutions**

- Ce projet doit être « accompagné » par les **habitants**
  - Concertation sur chaque opération
  - Soit directement soit via le conseil citoyen
  - Charte de la participation, maison du projet

- Il doit également mobiliser dans la durée un grand nombre de partenaires
  - Etat : Education, Police, Justice
  - Services Ville, CAGB et CCAS : Espaces Verts, Voirie, Economie-Commerce, Déchets, Maison de Quartier, Urbanisme, Police Municipale, GUSP, Culture, Sports, Contrat de Ville, Solidarités, MSAP
  - Département : Centre Médico Social
  - Bailleurs sociaux : relogements, déconstructions, réhabilitations, résidentialisations, reconstitution de l'offre
  - Acteurs économiques : entreprises, commerces et professions médicales

- Agir sur les difficultés repérées, désormais très ancrées dans le quartier, prendra du temps et nécessitera un important travail de coordination de ces acteurs et de la constance, de la détermination dans l'action de chacun d'eux.

APPROCHE FINANCIÈRE

- 179 M € HT de coûts d'opérations sur 10 ans

  dont :
  - 135 M€ HT de travaux / patrimoine bailleurs sociaux
  - 18 M€ HT d'équipements économiques et commerciaux
  - 18 M€ HT d'aménagements, équipements publics et voirie (Ville et Grand Besançon)

- Participations nettes subventions et TVA déduite :
  - ANRU : 53 M€
  - Ville : 10,3 M€
  - Grand Besançon : 16 M€
  - Bailleurs : 44,5 M€
  - Prêts Action logement : 19,5 M€

CALENDRIER PRÉVISIONNEL

- Remise d'un pré dossier ANRU : fin janvier 2019
- Copil partenarial : 7 février 2019
- Réunion publique et conférence de presse : 12 février 2019
- Commission Contrat de ville/Urbanisme : 20 février 2019
- Commission Habitat/Contrat de ville : 21 février 2019
- Conseil municipal : 7 mars 2019
- Réunion restitution ANRU : 25 mars
- Conseil d'agglomération : 1er avril
- Comité Engagement ANRU : 27 mai 2019
- Possibilité d'une signature symbolique avec l'ANRU dès le Comité d'Engagement
- Signature avenant PLANOISE à la convention ANRU : 3ème trimestre 2019

Le Conseil de Communauté prend connaissance du Nouveau Programme de Rénovation Urbaine (NPRU) Planoise 2019-2029.

Préfecture du Doubs

Reçu le - 8 AVR. 2019

Contrôle de légalité

Pour extrait conforme,

Le Vice-Président suppléant,

Gabriel BAULIEU
1er Vice-Président