



## Extrait du Registre des délibérations du Conseil de Communauté

**Séance du jeudi 18 décembre 2014**

Conseillers communautaires en exercice : 137

Le Conseil de Communauté, régulièrement convoqué, s'est réuni à la salle des séances de la CCIT du Doubs - 46 avenue Villarceau - 25000 Besançon, sous la présidence de M. Jean-Louis FOUSSERET

Ordre de passage des rapports : 0.1, 0.2, 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.5, 1.1.6, 1.1.7, 1.1.8, 1.2.1, 1.2.2, 1.2.3, 1.2.4, 1.2.5, 1.2.6, 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.5, 5.6, 5.7, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.6, 2.7, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10, 3.11, 4.2, 4.3, 8.1, 8.2, Motion

La séance est ouverte à 18h15 et levée à 21h45.

**Étaient présents :** **Amagney** : M. Thomas JAVAUX **Arguel** : M. André AVIS **Audeux** : Mme Françoise GALLIOU **Auxon-Dessous** : M. Jacques CANAL, Mme Marie-Pierre MARQUIS **Auxon-Dessus** : M. Serge RUTKOWSKI **Avanne-Aveney** : Mme Marie-Jeanne BERNABEU, M. Alain PARIS **Besançon** : M. Julien ACARD, M. Eric ALAUZET, Mme Anne-Sophie ANDRIANTAVY, M. Thibaut BIZE, M. Nicolas BODIN, M. Pascal BONNET, M. Emile BRIOT, Mme Claudine CAULET, M. Guericc CHALNOT, M. Laurent CROIZIER, M. Pascal CURIE, M. Yves-Michel DAHOU (jusqu'au 1.2.3), Mme Marie-Laure DALPHIN, Mme Danielle DARD, M. Cyril DEVESA, M. Emmanuel DUMONT, Mme Odile FAIVRE-PETITJEAN, M. Jean-Louis FOUSSERET, Mme Pauline JEANNIN, M. Jean-Sébastien LEUBA, M. Christophe LIME, M. Michel LOYAT, Mme Elsa MAILLOT, Mme Carine MICHEL, M. Philippe MOUGIN, Mme Sophie PESEUX, Mme Danielle POISSENOT (jusqu'au 2.1), M. Yannick POUJET (jusqu'au 2.1), M. Anthony POULIN, Mme Françoise PRESSE, Mme Rosa REBRAB, Mme Karima ROCHDI (jusqu'au 1.2.6), M. Dominique SCHAUSS, M. Rémi STAHL, Mme Ilva SUGNY, Mme Catherine THIEBAUT, M. Michel VIENET, Mme Anne VIGNOT (à partir du 0.2), Mme Sylvie WANLIN, Mme Marie ZEHAF **Boussières** : M. Bertrand ASTRIC **Braillans** : M. Alain BLESSEMILLE **Busy** : M. Alain FELICE **Chalezeule** : M. Andrée ANTOINE, M. Christian MAGNIN-FEYSOT **Chalèze** : M. Gilbert PACAUD **Champagney** : M. Olivier LEGAIN **Champoux** : M. Philippe COURTOT (représenté par M. Patrice BESAND) **Champvans-les-Moulins** : M. Florent BAILLY **Chaucenne** : M. Bernard VOUGNON **Chaufontaine** : M. Jacky LOUISON **Châtillon-le-Duc** : Mme Catherine BOTTERON (jusqu'au 3.1) **Dannemarie-sur-Crête** : Mme Catherine DEMOLY **Deluz** : M. Fabrice TAILLARD **Ecole-Valentin** : Mme Brigitte ANDREOSSO, M. Yves GUYEN **Fontain** : Mme Martine DONEY **François** : M. Eric PETIT **Genes** : Mme Thérèse ROBERT **Grandfontaine** : Mme Martine GIVERNET, M. François LOPEZ **La Chevillotte** : M. Roger BOROWIK (jusqu'au 5.6) **La Vèze** : Mme Catherine CUINET **Le Gratteris** : M. Cédric LINDECKER **Mamirolle** : M. Daniel HUOT, Mme Francine MARTIN **Marchaux** : M. Patrick CORNE **Mazerolles-le-Salin** : M. Daniel PARIS **Montfaucon** : M. Pierre CONTOZ **Montferrand-le-Château** : M. Pascal DUCHEZEAU, Mme Pascale HANUS **Morre** : Mme Marie-Christine MARTINET **Nancray** : M. Vincent FIETIER, Mme Annette GIRARDCLOS **Noironte** : M. Bernard MADOUX **Novillars** : Mme Christine BITSCHENE **Osselle** : Mme Sylvie THIVET **Pelousey** : Mme Catherine BARTHELET, M. Daniel VARCHON **Pirey** : Mme Odette COMTE, M. Robert STEPOURJINE **Pouilly-les-Vignes** : M. Jean-Marc BOUSSET, Mme Annie SALOMEZ **Pugey** : M. Frank LAIDIE (jusqu'au 1.2.3) **Rancenay** : M. Michel LETHIER **Roche-lez-Beaupré** : M. Jacques KRIEGER **Routelle** : M. Daniel CUCHE **Saône** : M. Yoran DELARUE, Mme Sylvie GAUTHEROT **Serre-les-Sapins** : M. Gabriel BAULIEU, Mme Valérie BRIOT **Tallenay** : M. Jean-Yves PRALON **Thise** : M. Alain LORIGUET **Thoraise** : M. Jean-Paul MICHAUD **Torpes** : M. Denis JACQUIN (jusqu'au 5.7) **Vaire-Arcier** : M. Charles PERROT **Vaire-le-Petit** : M. Jean-Noël BESANCON **Vaux-les-Prés** : M. Bernard GAVIGNET **Vorges-les-Pins** : Mme Julie BAVEREL

**Étaient absents :** **Besançon** : M. Frédéric ALLEMANN, M. Patrick BONTEMPS, Mme Catherine COMTE-DELEUZE, Mme Myriam EL YASSA, M. Ludovic FAGAUT, Mme Béatrice FALCINELLA, Mme Fanny GERDIL-DJAOUAT, M. Abdel GHEZALI, M. Philippe GONON, M. Jacques GROSPERRIN, Mme Solange JOLY, M. Thierry MORTON, M. Michel OMOURI, Mme Mina SEBBAH, Mme Laetitia SIMON **Beure** : M. Philippe CHANEY, Mme Chantal JARROT **Chemaudin** : M. Gilbert GAVIGNET, Mme Marie-Pascale BRIENTINI **Châtillon-le-Duc** : M. Philippe GUILLAUME **Dannemarie-sur-Crête** : M. Gérard GALLIOT **François** : Mme Oriane DELAGUE **Larnod** : M. Hugues TRUDET **Miserey-Salines** : M. Marcel FELT, Mme Ada LEUCI **Montfaucon** : Mme Corinne PETER **Morre** : M. Jean-Michel CAYUELA **Novillars** : M. Philippe BELUCHE **Roche-lez-Beaupré** : Mme Nicole WEINMAN **Thise** : Mme Laurence GUIBRET

**Secrétaire de séance** : M. Alain PARIS

**Procurations de vote :**

**Mandants** : F. ALLEMANN, Y.M. DAHOU (à partir du 1.2.4), L. FAGAUT, F. GERDIL-DJAOUAT, A. GHEZALI, P. GONON, J. GROSPERRIN, S. JOLY, M. OMOURI, T. MORTON, D. POISSENOT (à partir du 2.2), K. ROCHDI (à partir du 5.1), M. SEBBAH, L. SIMON, A. VIGNOT (jusqu'au 0.1), P. CHANEY, P. GUILLAUME (jusqu'au 3.1), O. DELAGUE, M. FELT, J.M. CAYUELA, P. BELUCHE, F. LAIDIE (à partir du 1.2.4), L. GUIBRET

**Mandataires** : G. CHALNOT, D. DARD (à partir du 1.2.4), S. PESEUX, C. MICHEL, M. LOYAT, M.L. DALPHIN, P. BONNET, C. LIME, M. VIENET, N. BODIN, I. SUGNY (à partir du 2.2), R. REBRAB (à partir du 5.1), L. CROIZIER, T. BIZE, F. PRESSE (jusqu'au 0.1), J. BAVEREL, C. BOTTERON (jusqu'au 3.1), E. PETIT, S. RUTKOWSKI, M.C. MARTINET, C. BITSCHENE, A. AVIS (à partir du 1.2.4), A. LORIGUET

**Délibération n°2014/002667**

**Rapport n°1.2.3 - Evolution de la politique de la Ville - Création d'une organisation dédiée au pilotage du contrat de ville**

## **Evolution de la politique de la Ville - Création d'une organisation dédiée au pilotage du contrat de Ville**

**Rapporteur : Gabriel BAULIEU, Vice-Président**

**Commission : Finances, ressources humaines, communication et aide aux communes**

### **Inscription budgétaire**

Sera présentée lors d'un prochain Conseil communautaire.

#### **Résumé :**

Dans le cadre de l'évolution des compétences en matière de politique de la Ville, le présent rapport propose la mise en place d'une organisation partagée entre la Ville et la CAGB, dédiée au pilotage du contrat de Ville.

### **I. Contexte d'évolution des compétences communautaire en matière de politique de la ville**

#### **A/ Les apports de la loi du 21 février 2014**

La loi du 21 février 2014 de programmation pour la ville et la cohésion urbaine dite « loi Lamy », révisé considérablement l'organisation de la politique de la ville :

- elle pose le principe de la création d'un contrat de ville unique qui a pour vocation d'intégrer les dimensions « transformation urbaine » et « développement social local » qui étaient jusqu'alors du ressort de deux outils différents et insuffisamment croisés : les PRU (programme de renouvellement urbain) et les CUCS (contrats urbains de cohésion sociale),
- elle désigne les intercommunalités comme principales signataires de ces futurs contrats,
- elle réaffirme l'importance de la participation des habitants dans la construction des contrats et leur mise en œuvre en créant des « conseils citoyens »,
- elle réaffirme l'importance d'une bonne articulation entre solidarités locales et solidarité nationale d'une part et entre crédits spécifiques et crédits de droit commun d'autre part, pour remédier aux difficultés des quartiers prioritaires et de leurs habitants.

L'article 23 de cette loi étend les compétences des communautés d'agglomération en matière de politique de la ville, en supprimant la notion d'intérêt communautaire.

Ainsi, dans sa nouvelle rédaction, l'article L.5216-5 CGCT dispose désormais que les communautés d'agglomération exercent de plein droit en matière de politique de la ville au lieu et place des communes membres les compétences suivantes :

« 4° En matière de politique de la ville :

- élaboration du diagnostic du territoire et définition des orientations du contrat de ville,
- animation et coordination des dispositifs contractuels de développement urbain, de développement local et d'insertion économique et sociale ainsi que des dispositifs locaux de prévention de la délinquance,
- programmes d'actions définis dans le contrat de ville »

Ces dispositions réservent aux collectivités une certaine marge d'appréciation pour définir les contours de leurs interventions respectives. Aussi, les modalités de mise en œuvre de cet article entre la CAGB et la Ville de Besançon sont en cours de discussion : identification exhaustive des dispositifs, définition des niveaux d'intervention et de financement, périmètres d'intervention de l'Agglomération et de la Ville. Elles amèneront à de nouvelles délibérations début 2015 précisant le champ des responsabilités respectives des 2 collectivités.

Ces réflexions sont par ailleurs étroitement liées au contenu du contrat de ville en cours d'élaboration et dont la signature est prévue au cours du 1<sup>er</sup> trimestre 2015.

#### B/ La préparation du nouveau contrat de ville

Dans le cadre de la préparation du contrat de ville 2015-2020, l'Etat a récemment soumis à la CAGB et à la Ville de Besançon la liste des quartiers prioritaires (Planoise, Cité Brulard, Montrapon, Clairs Soleils, Orchamps-Palente) dont les contours précis ont été retravaillés pendant l'été et sont en passe d'être validés.

En outre, 8 quartiers dits « en veille » feront l'objet d'une attention particulière, dont un quartier situé HORS Besançon sur la commune de Novillars (quartier Curie).

Les assemblées délibérantes délibéreront début 2015 sur le contenu et la signature du contrat de ville.

L'organisation politique locale repose sur une vice-présidente de la CAGB, Mme ROCHDI et sur un adjoint au Maire, M. BODIN tous deux en charge de ces dossiers accompagnés par les élus thématiques (Ville et CAGB), dont les compétences viendront alimenter les projets de développement à mettre en œuvre dans les quartiers.

## **II. Impacts sur l'organisation des services en charge de la politique de la ville**

Dans ce contexte, il apparaît nécessaire de faire évoluer l'organisation dédiée au futur contrat de ville de manière à :

- rassembler dans une entité unique des compétences complémentaires issues de différentes directions,
- positionner cette entité à l'interface entre les délégations et services de la CAGB et de la Ville,
- construire le futur contrat de ville en lien avec les partenaires extérieurs au premier rang desquels l'Etat, mais également la Région, le Département, les bailleurs sociaux...,
- animer et coordonner le contrat dans sa phase de mise en œuvre, tant dans une approche globale que dans une approche de déclinaison territoriale à l'échelle des quartiers.

Ce service sera transféré et rattaché à la CAGB au 1<sup>er</sup> janvier 2015. Cependant, compte tenu des missions partagées entre les compétences du Grand Besançon et des compétences de la Ville de Besançon, ce service communautaire sera mis à disposition de la Ville dans le cadre d'une bonne organisation des services (article L.521 I-4-I-III du CGCT). Une convention conclue entre la CAGB et la Ville de Besançon fixera les modalités de cette mise à disposition.

6 personnes composeront l'équipe :

- un directeur de projet (A),
- une chargée de gestion administrative et financière (B),
- un cadre plus spécifiquement dédié au PRU (A),
- trois cadres en charge des appels à projets annuels, de l'animation transversale des projets de quartier, du développement social local, du suivi des associations...

Des fonctions seront partagées entre tous les membres de l'équipe :

- observatoire des quartiers,
- veille et accompagnement des appels à projets lancés par le ministère de la ville,
- évaluation du contrat,
- accompagnement de projets associatifs,
- gestion des comités de pilotage politiques et techniques,
- gestion des partenariats et projets externes,
- liens avec les contrats et actions liées : Contrat local de santé, CLSPD, GUSP, Smart city.

Les agents, exerçant pour partie dans le champ du service transféré, pourront être transférés à la CAGB ; à défaut, ils seront mis à disposition de plein droit à la CAGB. Ils seront placés sous la double autorité fonctionnelle du Président de la CAGB et du Maire.

Afin de permettre et d'anticiper les demandes de mutations des agents, il est proposé de créer les six postes au sein de la liste des emplois permanents de la CAGB dans les conditions ci-dessous :

| Emploi            | Filière        | Grade                                       |
|-------------------|----------------|---|
| Directeur         | Administrative | Directeur                                   |
| Chargé de mission | Administrative | Attaché                                     |
| Chargé de mission | Administrative | Attaché                                     |
| Chargé de mission | Administrative | Attaché                                     |
| Chargé de mission | Administrative | Attaché                                     |
| Chargé de gestion | Administrative | Rédacteur principal 1 <sup>ère</sup> classe |

La délibération qui interviendra début 2015 formalisera les modalités (notamment financières) de la mise à disposition du service en fonction de la répartition des missions.

Les comités techniques paritaires ont été consultés sur cette évolution le 4 novembre (Ville-CCAS) et le 12 novembre 2014 (CAGB).

**A l'unanimité, le Conseil de Communauté se prononce favorablement sur :**

- **le principe de création d'une organisation dédiée au pilotage du contrat de Ville partagée entre la Ville et le Grand Besançon,**
- **la création des 6 postes permanents dans la liste des emplois permanents de la CAGB.**

Pour extrait conforme,

Le Vice-Président suppléant,

Gabriel BAULIEU  
1<sup>er</sup> Vice-Président

Rapport adopté à l'unanimité :

Pour : 125

Contre : 0

Abstention : 0

Préfecture de la Région Franche Comté  
Préfecture du Doubs  
Contrôle de légalité

Reçu le 24 DEC. 2014