



Extrait du Registre des délibérations du Conseil de Communauté

Séance du jeudi 16 mai 2013

Conseillers communautaires en exercice : 140

Le Conseil de Communauté, régulièrement convoqué, s'est réuni à la salle des séances de la CCIT du Doubs - 46 avenue Villarceau - 25000 Besançon, sous la présidence de M. Jean-Louis FOUSSERET

Ordre de passage des rapports : 0.1, 0.2, 0.3, 0.4, 0.5, 1.1.1, 1.2.1, 1.2.2, 5.1, 5.2, 7.1, 7.2, 7.3, 7.4, 7.5, 7.6, 7.7, 9.1, 9.2, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 4.1, 10.1, 10.2.

La séance est ouverte à 18h10 et levée à 21h00.

Étaient présents : **Amagney :** M. Thomas JAVAUX **Arguel :** M. André AVIS **Audeux :** Mme Françoise GALLIOU **Auxon-Dessous :** M. Jacques CANAL, M. Jean-Pierre BASSELIN **Auxon-Dessus :** M. Serge RUTKOWSKI **Avanne-Aveney :** M. Laurent DELMOTTE, M. Jean-Pierre TAILLARD **Besançon :** M. Frédéric ALLEMANN (à partir du 0.3), M. Teddy BENETEAU DE LAPRAIRIE (jusqu'au 7.6), M. Nicolas BODIN, M. Pascal BONNET (à partir du 0.2), Mme Marie-Odile CRABBÉ-DIAWARA, M. Benoît CYPRIANI, M. Cyril DEVESA, M. Emmanuel DUMONT, Mme Odile FAIVRE-PETITJEAN, Mme Béatrice FALCINELLA, Mme Françoise FELLMANN (jusqu'au 9.2), M. Jean-Louis FOUSSERET, M. Jean-Noël FLEURY, Mme Catherine GELIN, M. Didier GENDRAUD (à partir du 0.3), Mme Fanny GERDIL-DJAOUAT (à partir du 3.4), M. Abdel GHEZALI, M. Jean-François GIRARD (à partir du 0.3), M. Jean-Marie GIRERD (jusqu'au 2.4), M. Jean-Pierre GOVIGNAUX (jusqu'au 5.1), M. Nicolas GUILLEMET, M. Lazhar HAKKAR, Mme Martine JEANNIN, Mme Solange JOLY, M. Jean-Sébastien LEUBA (à partir du 0.3), M. Christophe LIME, M. Michel LOYAT (à partir du 0.2), Mme Carine MICHEL, M. Frank MONNEUR, Mme Jacqueline PANIER (à partir du 0.2 et jusqu'au 9.2), Mme Françoise PRESSE, Mme Béatrice RONZI, M. Jean-Claude ROY, Mme Joëlle SCHIRRER (jusqu'au 2.4), Mme Marie-Noëlle SCHOELLER, Mme Catherine THIEBAUT (à partir du 0.2), Mme Corinne TISSIER, Mme Nicole WEINMAN (à partir du 5.2) **Boussières :** M. Bertrand ASTRIC, M. Roland DEMESMAY **Busy :** M. Philippe SIMONIN **Chalezeule :** M. Christian MAGNIN-FEYSOT **Chalèze :** M. Christophe CURTY **Champagny :** M. Claude VOIDEY **Champvans-les-Moulins :** M. Jean-Marie ROTH **Chaucenne :** M. Bernard VOUGNON **Chaufontaine :** M. Jacky LOUISSON **Chemaudin :** M. Bruno COSTANTINI **Châtillon-le-Duc :** Mme Catherine BOTTERON (représentée par Mme Annie POIGNAND) **Dannemarie-sur-Crête :** M. Jean-Claude FORESTIER, M. Gérard GALLIOT (à partir du 0.3) **Deluz :** Mme Sylvaine BARASSI **Ecole-Valentin :** M. André BAVEREL, M. Yves GUYEN (à partir du 0.2) **Fontain :** M. Jean-Paul DILLSCHNEIDER (représenté par M. Jean-Pierre VAGNE) **François :** Mme Françoise GILLET, M. Claude PREIONI **Gennes :** Mme Maryse MILLET **Grandfontaine :** M. François LOPEZ **La Chevillotte :** M. Jean PIQUARD **La Vèze :** M. Jacques CURTY **Mamirolle :** M. Daniel HUOT, M. Robert POURCELOT **Marchaux :** M. Bernard BECOULET, Mme Brigitte VIONNET **Miserey-Salines :** M. Marcel FELT (représenté par Mme Ada LEUCI) **Montfaucon :** M. Michel CARTERON, M. Pierre CONTOZ **Montferrand-le-Château :** M. Marcel COTTINY, Mme Séverine MONLLOR **Morre :** M. Jean-Michel CAYUELA, M. Gérard VALLET **Nancray :** M. Jean-Pierre MARTIN, M. Daniel ROLET **Noironte :** M. Bernard MADOUX **Novillars :** M. Philippe BELUCHE (jusqu'au 2.4), M. Bernard BOURDAIS (jusqu'au 2.4) **Pelousey :** Mme Catherine BARTHELET **Pirey :** M. Jacques COINTET (représenté par M. Thierry RUFFIN), M. Robert STEPOURJINE **Pouilley-les-Vignes :** M. Jean-Michel FAIVRE **Pugey :** Mme Marie-Noëlle LATHUILLIERE **Rancenay :** M. Michel LETHIER (représenté par M. Pierre PIGUET) **Roche-lez-Beaupré :** M. Stéphane COURBET (à partir du 0.2), M. Jean-Pierre ISSARTEL (jusqu'au 9.2) **Routelle :** M. Claude SIMONIN **Saône :** M. Alain VIENNET **Serre-les-Sapins :** M. Gabriel BAULIEU, M. Christian BOILLEY **Tallenay :** M. Jean-Yves PRALON **Thise :** M. Jean TARBOURIECH **Torpes :** M. Dominique GRUBER **Vaire-Arcier :** M. Patrick RACINE **Vaire-le-Petit :** Mme Michèle DE WILDE (à partir du 2.1)

Étaient absents : **Besançon :** Mme Hayatte AKODAD, M. Patrick BONTEMPS, M. Yves-Michel DAHOUI, M. Jean-Jacques DEMONET, M. Philippe GONON, Mme Valérie HINCELIN, Mme Sylvie JEANNIN, M. Jacques MARIOT, Mme Annie MENETRIER, Mme Nohzat MOUNTASSIR, M. Michel OMOURI, Mme Elisabeth PEQUIGNOT, Mme Danièle POISSENOT, Mme Monique ROPERS, M. Jean ROSSELOT, Mme Sylvie WANLIN, Mme Zahira YASSIR-COUVAL **Beure :** M. Philippe CHANEY, M. Auguste KOELLER **Brillans :** M. Alain BLESSEMAILLE **Chalezeule :** M. Raymond REYLE **Champoux :** M. Thierry CHATOT **Chemaudin :** M. Gilbert GAVIGNET **Châtillon-le-Duc :** M. Philippe GUILLAUME **Grandfontaine :** M. Laurent SANSEIGNE **Larnod :** Mme Gisèle ARDIET **Le Gratteris :** M. Cédric LINDECKER **Mazerolles-le-Salin :** M. Daniel PARIS **Miserey-Salines :** M. Denis JOLY **Osselle :** M. Jacques MENIGOZ **Pelousey :** Marie-Christine THEVENOT **Pouilley-les-Vignes :** M. Jean-Marc BOUSSET **Saône :** Mme Maryse BILLOT **Thise :** M. Bernard MOYSE **Thoraise :** M. Jean-Michel MAY **Vaux-les-Prés :** M. Bernard GAVIGNET **Vorges-les-Pins :** M. Patrick VERDIER

Secrétaire de séance : M. Serge RUTKOWSKI

Procurations de vote :

Mandants : G. VERRO, Y.M. DAHOUI, J.J. DEMONET, F. FELLMANN (à partir du 2.1), D. GENDRAUD (jusqu'au 0.2), F. GERDIL-DJAOUAT (jusqu'au 3.3), J.P. GOVIGNAUX (à partir du 5.2), V. HINCELIN, J. MARIOT, A. MENETRIER, N. MOUNTASSIR, M. OMOURI (à partir du 0.2), J. PANIER (à partir du 2.1 et jusqu'au 2.4), D. POISSENOT, J. ROSSELOT (jusqu'au 2.4), S. WANLIN, N. WEINMAN (jusqu'au 5.1), Z. YASSIR-COUVAL, A. BLESSEMAILLE, D. PARIS, D. JOLY, J. MENIGOZ, M.C. THEVENOT, J.P. ISSARTEL (à partir du 2.1), B. MOYSE, M. DE WILDE BESANCON (jusqu'au 9.2)

Mandataires : S. RUTKOWSKI, M.N. SCHOELLER, B. FALCINELLA, M. LOYAT (à partir du 2.1), E. DUMONT (jusqu'au 0.2), N. BODIN (jusqu'au 3.3), F. MONNEUR (à partir du 5.2), F. PRESSE, L. HAKKAR, S. JOLY, B. CYPRIANI, P. BONNET (à partir du 0.2), J. SCHIRRER (à partir du 2.1 et jusqu'au 2.4), A. GHEZALI, J.M. GIRERD (jusqu'au 2.4), C. MICHEL, J.C. ROY (jusqu'au 5.1), C. DEVESA, B. VIONNET, C. PREIONI, A. LEUCI, M. CRABBÉ-DIAWARA, C. BARTHELET, S. COURBET (à partir du 2.1), J. TARBOURIECH, F. GALLIOU (jusqu'au 9.2)

Délibération n°2013/002103

Rapport n°7.1 - Projet modifié de Programme Local de l'Habitat (PLH) 2013-2019 du Grand Besançon

Projet modifié de Programme Local de l'Habitat (PLH) 2013-2019 du Grand Besançon

Rapporteur : Robert STEPOURJINE, Vice-Président

Commission : Habitat, Politique de la Ville

Le projet de PLH 2013-2019 fait l'objet d'un document annexe

Résumé :

Le présent rapport propose quelques modifications du projet de Programme Local de l'Habitat du Grand Besançon portant sur la période 2013-2019 suite à la phase de consultation des 59 communes et du Syndicat mixte du SCoT de l'agglomération bisontine.

Le Programme Local de l'Habitat (PLH) du Grand Besançon, actuellement en vigueur, a été approuvé par délibération du Conseil de Communauté du 26 juin 2006, pour une durée de 6 ans. Cet outil de programmation a pour objectif de répondre aux besoins des habitants en termes de logements et d'hébergements en assurant une répartition équilibrée et diversifiée de l'offre entre les communes de l'agglomération.

En réponse aux obligations de la loi de mobilisation pour le logement et la lutte contre l'exclusion du 25 mars 2009, et par délibération du Grand Besançon du 20 mai 2010, le PLH 2006-2012 a fait l'objet d'une actualisation et d'une territorialisation des objectifs de production de logements par commune. Cette actualisation n'a pas modifié la temporalité de ce document. Par conséquent, par délibération du 17 novembre 2011, le Conseil de Communauté du Grand Besançon a prescrit l'élaboration de son nouveau PLH.

Un premier projet de PLH 2013-2019 a été arrêté en Conseil de Communauté du 20 décembre 2012. Ce document d'orientation et de programmation en matière d'habitat se compose d'un diagnostic, du document d'enjeux et du programme d'action articulé autour de 13 fiches actions, y compris la territorialisation des objectifs de production de logements par commune. 6 grands enjeux caractérisent ce nouveau PLH :

- l'énergie dans le logement,
- la notion de mixité de peuplement au sein de l'agglomération,
- la lutte contre l'évasion résidentielle,
- la maîtrise de l'étalement urbain,
- l'accompagnement du vieillissement de la population et du handicap,
- l'accès au logement des jeunes.

En application de l'article L.302-2 du Code de la Construction et de l'Habitation, le projet de PLH a été transmis par courrier en date du 8 janvier 2013, pour avis, à l'ensemble des communes du Grand Besançon et au Syndicat mixte chargé de la mise en œuvre et du suivi du Schéma de Cohérence Territoriale de l'agglomération bisontine. Les membres des comités technique et de pilotage ont également été destinataires de ce projet de PLH. Les structures consultées disposent d'un délai de 2 mois pour faire connaître leur avis. En l'absence de réponse, ce dernier est réputé favorable.

En réponse à cette sollicitation, les communes de Besançon, Ecole-Valentin, Fontain, Gennes, Miserey-Salines, Montfaucon, Pirey, Serre-les-Sapins, Thise, Vaire-Arcier et Vaux-les-Prés ont transmis leur avis au Grand Besançon. Quelques remarques ont été formulées et portent sur les éléments suivants :

- la commune de Vaux-les-Prés requiert un suivi régulier, une évaluation de la mise en œuvre des actions du PLH par les services de la CAGB puis une présentation régulière de ce bilan et pistes éventuelles d'amélioration auprès des communes du Grand Besançon. Cette remarque est prise en compte dans la fiche 5.2 « Animer et évaluer le PLH » du programme d'actions,
- la commune d'Ecole-Valentin sollicite une modification des objectifs de production affectés à son territoire, à savoir un objectif global de 350 logements (soit un rythme de 14 logements par an) à l'horizon 2035 contre 250 logements initialement proposés. Au vu du nombre de projets, y compris en habitat public, déjà engagés sur la commune depuis juin 2010 (au nombre de 220 logements à ce jour), cette sollicitation se justifie pleinement. Il est donc proposé d'accéder au souhait de la commune et de revenir aux objectifs du PLH 2006-2012 actualisé et territorialisé en mai 2010. Le projet de PLH 2013-2019 est donc modifié en conséquence (voir tableaux de territorialisation en annexes).

Au vu de ces courriers et en l'absence de réponse des autres communes de l'agglomération, un avis favorable unanime a donc été apporté sur le projet de PLH 2013-2019 arrêté en Conseil de Communauté du 20 décembre 2012.

Sur proposition du Bureau du 5 mars 2013, le Syndicat mixte du SCoT s'est également prononcé favorablement sur le projet de PLH 2013-2019 du Grand Besançon qualifié « d'outil facilitateur des enjeux et objectifs déterminés par le SCoT » et traduisant de manière opérationnelle la mise en œuvre des orientations de ce dernier.

Annexes :

- tableaux de territorialisation modifiés suite aux remarques des communes,
- projet de PLH 2013-2019 modifié (Diagnostic, Document d'orientations, Programme d'actions) et courriers des communes ayant transmis leur avis sur ce projet : **ces éléments font l'objet d'un document annexe.**

A l'unanimité, le Conseil de Communauté se prononce favorablement sur le projet de Plan Local de Habitat (PLH) portant sur la période 2013-2019 modifié suite aux avis émis par les communes du Grand Besançon et le Syndicat mixte du SCoT de l'agglomération bisontine.

Pour extrait conforme,

Le Président

Rapport adopté à l'unanimité :

Pour : 120
Contre : 0
Abstention : 0



**Territorialisation des objectifs de production de logements
du PLH 2013-2019 du Grand Besançon :**
Rythme annuel moyen de production de logements

	Rythme annuel de construction de logements (objectifs - tous types de logements)	dont logements conventionnés (objectif minimum - rythme annuel)
BESANCON	728,0	128,0
COMMUNES PERIPHERIQUES	135,2	28,6
AVANNE-AVENEY	14,0	2,8
BEURE	3,2	0,6
CHALEZEULE	10,0	2,0
ECOLE-VALENTIN	14,0	2,8
FRANCOIS	14,0	2,8
MISEREY-SALINES	16,0	3,2
PIREY	18,0	4,0
POUILLEY-LES-VIGNES	14,0	2,8
SERRE-LES-SAPINS	18,0	4,0
THISE	14,0	3,6
COMMUNE RELAIS	24,0	4,0
SAONE	24,0	4,0
HALTES FERROVIAIRES	83,2	18,0
AUXON-DESSOUS	10,0	2,4
AUXON-DESSUS	10,0	2,4
DANNEMARIE-SUR-CRETE	10,0	2,0
DELUZ	1,2	0,0
MAMIROLLE	8,0	2,0
MONTFERRAND-LE-CHATEAU	12,0	2,4
MORRE	8,0	1,6
NOVILLARS	8,0	1,6
ROCHE-LEZ-BEAUPRE	8,0	2,0
TORPES	8,0	1,6
COMMUNES RESSOURCES	84,4	18,0
BOUSSIERES	8,0	1,6
CHATILLON-LE-DUC	10,0	2,4
CHEMAUDIN	10,0	2,0
FONTAIN	4,4	0,8
GRANDFONTAINE	10,0	2,0
GENNES	4,0	0,8
MARCHAUX	10,0	2,0
MONTFAUCON	10,0	2,4
NANCRAI	8,0	2,0
PELOUSEY	10,0	2,0
AUTRES COMMUNES	43,8	3,6
AMAGNEY	2,0	0,0
ARGUEL	1,2	0,0
AUDEUX	1,2	0,0
BRAILLANS	1,6	0,0
BUSY**	3,2	0,6
CHALEZE **	2,4	0,6
CHAMPAGNEY	1,2	0,0
CHAMPOUX	0,8	0,0
CHAMPVANS-LES-MOULINS	1,2	0,0
CHAUCENNE	2,4	0,4
CHAUFONTAINE	0,8	0,0
CHEVILLOTTE	0,8	0,0
GRATTERIS	0,8	0,0
LARNOD**	2,4	0,4
MAZEROLLES-LE-SALIN	0,8	0,0
NOIRONTE	1,2	0,0
OSSELLE	1,2	0,0
PUGEY	2,0	0,0
RANCENAY	1,2	0,0
ROUTELLE	2,0	0,0
TALLENAY	1,2	0,0
THORAISE	1,2	0,0
VAIRE-ARCIER	2,4	0,4
VAIRE-LE-PETIT	1,0	0,0
VAUX-LES-PRES**	3,2	0,6
VEZE	1,2	0,0
VORGES-LES-PINS**	3,2	0,6
TOTAL GENERAL	1098,6	200,2

Pour les commune signalée par ** : Une ingénierie particulière sera apportée par le Grand Besançon et l'AudaB pour aider à la production de logements locatifs conventionnés

A titre indicatif : objectifs de production
sur la durée du PLH 2013-2019

	Objectif tous types de logements (durée du PLH 2013-2019)	Objectif minimum logements conventionnés (durée du PLH 2013-2019)	% logts conventionnés
BESANCON	4368	768	17,6%
COMMUNES PERIPHERIQUES	811	172	21,2%
AVANNE-AVENEY	84	17	20,0%
BEURE	19	4	18,8%
CHALEZEULE	60	12	20,0%
ECOLE-VALENTIN	84	17	20,0%
FRANCOIS	84	17	20,0%
MISEREY-SALINES	96	19	20,0%
PIREY	108	24	22,2%
POUILLEY-LES-VIGNES	84	17	20,0%
SERRE-LES-SAPINS	108	24	22,2%
THISE	84	22	25,7%
COMMUNE RELAIS	144	24	16,7%
SAONE	144	24	16,7%
HALTES FERROVIAIRES	499	108	21,6%
AUXON-DESSOUS	60	14	24,0%
AUXON-DESSUS	60	14	24,0%
DANNEMARIE-SUR-CRETE	60	12	20,0%
DELIZ	7	0	0,0%
MAMIROLLE	48	12	25,0%
MONTFERRAND-LE-CHATEAU	72	14	20,0%
MORRE	48	10	20,0%
NOVILLARS	48	10	20,0%
ROCHE-LEZ-BEAUPRE	48	12	25,0%
TORPES	48	10	20,0%
COMMUNES BESSOURCES	506	108	21,3%
BOUSSIERES	48	10	20,0%
CHATILLON-LE-DUC	60	14	24,0%
CHEMAUDIN	60	12	20,0%
FONTAIN	26	5	18,2%
GRANDFONTAINE	60	12	20,0%
GENNES	24	5	20,0%
MARCHAUX	60	12	20,0%
MONTFAUCON	60	14	24,0%
NANCRAY	48	12	25,0%
PELOUSEY	60	12	20,0%
AUTRES COMMUNES	263	22	8,2%
AMAGNEY	12	0	0,0%
ARGUEL	7	0	0,0%
AUDEUX	7	0	0,0%
BRAILLANS	10	0	0,0%
BUSY	19	4	18,8%
CHALEZE	14	4	25,0%
CHAMPAGNEY	7	0	0,0%
CHAMPOUX	5	0	0,0%
CHAMPVANS-LES-MOULINS	7	0	0,0%
CHAUCENNE	14	2	16,7%
CHAUFONTAINE	5	0	0,0%
CHEVILLOTTE	5	0	0,0%
GRATTERIS	5	0	0,0%
LARNOD	14	2	16,7%
MAZEROLLES-LE-SALIN	5	0	0,0%
NOIRONTE	7	0	0,0%
OSSELLE	7	0	0,0%
PUGEY	12	0	0,0%
RANCENAY	7	0	0,0%
ROUTELLE	12	0	0,0%
TALLENAY	7	0	0,0%
THORAISE	7	0	0,0%
VAIRE-ARCIER	14	2	16,7%
VAIRE-LE-PETIT	6	0	0,0%
VAUX-LES-PRES	19	4	18,8%
VEZE	7	0	0,0%
VORGES-LES-PINS	19	4	18,8%
TOTAL GENERAL	6592	1201	18,2%

Mise en compatibilité PLH avec ScoT :
Objectif de production 2010-2035

	Objectif tous types de logements	Objectif minimum logements conventionnés
BESANCON	18200	3200
COMMUNES PERIPHERIQUES	3380	715
AVANNE-AVENEY	350	70
BEURE	80	15
CHALEZEULE	250	50
ECOLE-VALENTIN	350	70
FRANCOIS	350	70
MISEREY-SALINES	400	80
PIREY	450	100
POUILLEY-LES-VIGNES	350	70
SERRE-LES-SAPINS	450	100
THISE	350	90
COMMUNE RELAIS	600	100
SAONE	600	100
HALTES FERROVIAIRES	2080	450
AUXON-DESSOUS	250	60
AUXON-DESSUS	250	60
DANNEMARIE-SUR-CRETE	250	50
DELIZ	30	0
MAMIROLLE	200	50
MONTFERRAND-LE-CHATEAU	300	60
MORRE	200	40
NOVILLARS	200	40
ROCHE-LEZ-BEAUPRE	200	50
TORPES	200	40
COMMUNES BESSOURCES	2110	450
BOUSSIERES	200	40
CHATILLON-LE-DUC	250	60
CHEMAUDIN	250	50
FONTAIN	110	20
GRANDFONTAINE	250	50
GENNES	100	20
MARCHAUX	250	50
MONTFAUCON	250	60
NANCRAY	200	50
PELOUSEY	250	50
AUTRES COMMUNES	1095	90
AMAGNEY	50	0
ARGUEL	30	0
AUDEUX	30	0
BRAILLANS	40	0
BUSY	80	15
CHALEZE	60	15
CHAMPAGNEY	30	0
CHAMPOUX	20	0
CHAMPVANS-LES-MOULINS	30	0
CHAUCENNE	60	10
CHAUFONTAINE	20	0
CHEVILLOTTE	20	0
GRATTERIS	20	0
LARNOD	60	10
MAZEROLLES-LE-SALIN	20	0
NOIRONTE	30	0
OSSELLE	30	0
PUGEY	50	0
RANCENAY	30	0
ROUTELLE	50	0
TALLENAY	30	0
THORAISE	30	0
VAIRE-ARCIER	60	10
VAIRE-LE-PETIT	25	0
VAUX-LES-PRES	80	15
VEZE	30	0
VORGES-LES-PINS	80	15
TOTAL GENERAL	27465	5005

Modalités de déclinaison des objectifs territorialisés du PLH dans les documents d'urbanisme communaux

Lors de l'élaboration ou la révision de leur document d'urbanisme, les communes prennent en compte les opérations et projets d'habitat engagés depuis juin 2010. Pour définir les opérations et projets d'habitat à prendre en compte, plusieurs sources sont mobilisées :

- les permis de construire,
- les projets d'aménagement (dossier ZAC, permis d'aménager, permis groupé...).