



Extrait du Registre des délibérations du Conseil de Communauté Séance du vendredi 9 septembre 2011

Conseillers communautaires en exercice : 140

Le Conseil de Communauté, régulièrement convoqué, s'est réuni à la salle des séances de la CCIT du Doubs - 46 avenue Villarceau à Besançon, sous la présidence de M. Jean-Louis FOUSSERET

Ordre de passage des rapports : 0.1, A, B, C, D, K, E, F, G, H, I, J, L, M, I.1.1, I.1.2, I.1.3, 2.1, 3.1, 10.1, 10.2

La séance est ouverte à 18h20 et levée à 22h50

Etaient présents : **Audeux :** Françoise GALLIOU **Auxon-Dessous :** Jacques CANAL, Jean-Pierre BASSELIN **Auxon-Dessus :** Geneviève VERRO **Avanne-Aveney :** Jean-Pierre TAILLARD (à partir du rapport B et jusqu'au rapport I) **Besançon :** Hayatte AKODAD, Eric ALAUZET (à partir du rapport A), Frédéric ALLEMANN, Teddy BENETEAU DE LAPRAIRIE (à partir du rapport A et jusqu'au rapport H), Nicolas BODIN, Pascal BONNET (à partir du rapport A), Patrick BONTEMPS (à partir du rapport A), Marie-Odile CRABBÉ-DIAWARA, Yves-Michel DAHOU, Cyril DEVESA, Emmanuel DUMONT, Odile FAIVRE-PETITJEAN, Béatrice FALCINELLA, Jean-Louis FOUSSERET, Fanny GERDIL-DJAOUAI, Jean-Marie GIRERD, Philippe GONON, Jean-Pierre GOVIGNAUX, Nicolas GUILLEMET, Valérie HINCELIN (jusqu'au rapport K), Martine JEANNIN, Solange JOLY, Jean-Sébastien LEUBA, Christophe LIME, Michel LOYAT, Jacques MARIOT (à partir du rapport B), Annie MENETRIER, Carine MICHEL (jusqu'au rapport I), Frank MONNEUR, Nohzat MOUNTASSIR, Elisabeth PEQUIGNOT, Danièle POISSENOT, Françoise PRESSE, Béatrice RONZI (jusqu'au rapport M), Joëlle SCHIRRER (jusqu'au rapport E), Marie-Noëlle SCHOELLER, Catherine THIEBAUT, Corinne TISSIER (à partir du rapport A), Sylvie WANLIN **Beure :** Auguste KOELLER **Boussières :** Roland DEMESMAY **Brillans :** Alain BLESSEMILLE (jusqu'au rapport M) **Chaleze :** Christophe CURTY (représenté par Roger GREMION) **Chalezeule :** Christian MAGNIN-FEYSOT, Raymond REYLE (jusqu'au rapport K) **Champagney :** Claude VOIDEY (représenté par Michel GABRIEL) **Champvans-les-Moulins :** Jean-Marie ROTH **Châtillon-le-Duc :** Catherine BOTTERON, Philippe GUILLAUME **Chemaudin :** Bruno COSTANTINI **Dannemarie-sur-Crête :** Gérard GALLIOT (représenté par Jean-Claude FORESTIER) **Deluz :** Sylvaine BARASSI (jusqu'au rapport E puis représentée par Fabrice TAILLARD) **Fontain :** Jean-Paul DILLSCHNEIDER **Franois :** Françoise GILLET (représentée par Chantal VIARD), Claude PREIONI **Gennes :** Maryse MILLET (représentée par Gilles DUMAS) **Grandfontaine :** François LOPEZ **La Vèze :** Jacques CURTY **Mamirolle :** Daniel HUOT **Marchaux :** Bernard BECOULET (jusqu'au rapport G), Brigitte VIONNET **Miserey-Salines :** Denis JOLY **Montfaucon :** Michel CARTERON (à partir du rapport A), Pierre CONTOZ **Montferrand-le-Château :** Marcel COTTINY **Morre :** Jean-Michel CAYUELA (jusqu'au rapport M), Gérard VALLET **Nancray :** Jean-Pierre MARTIN (à partir du rapport A), Daniel ROLET **Novillars :** Bernard BOURDAIS (jusqu'au rapport E) **Pelousey :** Catherine BARTHELET, Claude OYTANA (jusqu'au rapport B) **Pirey :** Robert STEPOURJINE **Pouilley-les-Vignes :** Jean-Marc BOUSSET **Puëgy :** Marie-Noëlle LATHUILIERE **Roche-lez-Beaupré :** Stéphane COURBET (à partir du rapport B), Jean-Pierre ISSARTEL (représenté par Joël JOSSO) **Routelle :** Claude SIMONIN **Saône :** Maryse BILLOT, Alain VIENNET **Serre-les-Sapins :** Gabriel BAULIEU, Christian BOILLEY **Thise :** Bernard MOYSE, Jean TARBOURIECH (à partir du rapport A) **Thoraise :** Jean-Michel MAY (jusqu'au rapport L) **Torpes :** Dominique GRUBER (jusqu'au rapport F) **Vaire-Arcier :** Patrick RACINE **Vaire-le-Petit :** Michèle DE WILDE **Vaux-les-Prés :** Bernard GAVIGNET (à partir du rapport A)

Etaient absents : **Arguel :** André AVIS **Auxon-Dessus :** Serge RUTKOWSKI **Avanne-Aveney :** Laurent DELMOTTE **Besançon :** Benoît CYPRIANI, Jean-Jacques DEMONET, Françoise FELLMANN, Catherine GELIN, Didier GENDRAUD, Abdel GHEZALI, Jean-François GIRARD, Lazhar HAKKAR, Sylvie JEANNIN, Michel OMOURI, Jacqueline PANIER, Jean ROSSELOT, Jean-Claude ROY, Edouard SASSARD, Nicole WEINMAN, Zahira YASSIR-COUVAL **Beure :** Philippe CHANEY, **Boussières :** Bertrand ASTRIC **Busy :** Philipp SIMONIN **Champoux :** Thierry CHATOT **Chaucenne :** Bernard VOUGNON **Chaufontaine :** Jacky LOUISON **Chemaudin :** Gilbert GAVIGNET **Châtillon-le-Duc :** Thomas JAVAUX **Dannemarie-sur-Crête :** Jean-Pierre PROST **Ecole-Valentin :** André BAVEREL, Yves GUYEN **Grandfontaine :** Laurent SANSEIGNE **La Chevillotte :** Jean PIQUARD **Larnod :** Gisèle ARDIET **Le Gratteris :** Cédric LINDECKER **Mamirolle :** Didier MARQUER **Mazerolles-le-Salin :** Daniel PARIS **Miserey-Salines :** Marcel FELT **Montferrand-le-Château :** Séverine MONLLOR **Noironte :** Bernard MADOUX **Novillars :** Philippe BELUCHE **Osselle :** Jacques MENIGOZ **Pirey :** Jacques COINTEZ **Pouilley-les-Vignes :** Jean-Michel FAIVRE **Rancenay :** Michel LETHIER **Tallenay :** Jean-Yves PRALON **Vorges-les-Pins :** Patrick VERDIER

Secrétaire de séance : Geneviève VERRO

Procurations de vote :

Mandants : S. RUTKOWSKI, T. BENNETEAU DE LAPRAIRIE (à partir du rapport I), B. CYPRIANI, J. DEMONET, F. FELLMANN, D. GENDRAUD, A. GHEZALI, L. HAKKAR, V. HINCELIN (à partir du rapport E), S. JEANNIN, C. MICHEL (à partir du rapport J), M. OMOURI, J. PANIER (à partir du rapport A), B. RONZI (à partir du rapport I.1.1), J. ROSSELOT (à partir du rapport A), J.C. ROY, E. SASSARD, J. SCHIRRER (à partir du rapport F), N. WEINMAN, Z. YASSIR-COUVAL, P. CHANEY, R. REYLE (à partir du rapport E), J. LOUISON (jusqu'au rapport M), Y. GUYEN, B. BECOULET (à partir du rapport H), D. PARIS, M. FELT, S. MONLLOR, P. BELUCHE (jusqu'au rapport E), J. MENIGOZ, C. OYTANA (à partir du rapport C), J.M. FAIVRE, J.Y. PRALON

Mandataires : G. VERRO, H. AKODAD (à partir du rapport I), F. PRESSE, E. DUMONT, F. GERDIL-DJAOUAI, J.S. LEUBA, N. BODIN, M.N. SCHOELLER, C. THIEBAUT (à partir du rapport E), Y.M. DAHOU, S. WANLIN (à partir du rapport J), E. PEQUIGNOT, P. BONTEMPS (à partir du rapport A), B. FALCINELLA (à partir du rapport I.1.1), P. BONNET (à partir du rapport A), J.L. FOUSSERET, J.M. GIRERD, M. LOYAT (à partir du rapport F), D. POISSENOT, N. GUILLEMET, A. KOELLER, C. MAGNIN-FEYSOT (à partir du rapport E), A. BLESSEMILLE (jusqu'au rapport M), G. BAULIEU, B. VIONNET (à partir du rapport H), C. PREIONI, D. JOLY, M. COTTINY, B. BOURDAIS (jusqu'au rapport E), M.O. CRABBÉ-DIAWARA, C. BARTHELET (à partir du rapport C), J.M. BOUSSET, F. MONNEUR

Délibération n°2011/001471

Rapport n°I.1.3 - Modulation des tarifs de la taxe sur les surfaces commerciales

Modulation des tarifs de la taxe sur les surfaces commerciales

Rapporteur : Gabriel BAULIEU, Vice-Président

Commission : Finances, Ressources Humaines, Communication, TIC

Inscription budgétaire

BP 2012 : + 110 000 €
PPIF 2012-2016 : + 1 540 000 €

Résumé :

La réforme de la taxe professionnelle transfère aux collectivités locales et à leurs établissements publics de coopération intercommunale levant la fiscalité professionnelle unique la taxe sur les surfaces commerciales et leur confère le pouvoir d'en moduler les tarifs. La présente délibération a pour objet de présenter cet impôt et de proposer une modulation progressive de ses tarifs.

I. Présentation de la taxe sur les surfaces commerciales

La taxe sur les surfaces commerciales a été instaurée par la loi n°72-657 du 13 juillet 1972 instituant des mesures en faveur de certaines catégories de commerçants et artisans. Initialement perçue par l'Etat, cet impôt a été transféré par la réforme de la taxe professionnelle aux collectivités locales et à leurs établissements publics de coopération intercommunale percevant la fiscalité professionnelle unique.

Elle figure donc, dès 2011, au nombre des nouvelles recettes fiscales constituant le panier de ressources du Grand Besançon. Le montant de cette taxe s'établit, en 2011, à environ 2,1 M€ (le montant définitif sera connu à l'automne). **Toutefois, cette recette fait l'objet, à concurrence du montant perçu en 2010 (2 148 681 €), d'un prélèvement sur la dotation de compensation attribuée à la communauté.**

Cette taxe est assise sur la surface de vente des magasins de commerce de détail, dès lors qu'elle dépasse 400 m², des établissements ouverts à partir du 1^{er} janvier 1960 quelle que soit la forme juridique de l'entreprise qui les exploite. Elle n'est toutefois pas due par les établissements dont le chiffre d'affaires annuel est inférieur à 460 000 €.

Le montant dû est fonction du type d'exploitation, de la surface exploitée et du chiffre d'affaires au mètre carré. 3 types d'activités sont différenciés :

- les commerces de proximité (y compris alimentaires), qui sont le moins taxés,
- les commerces nécessitant une grande superficie (automobiles, meubles...),
- la vente de carburant qui est la plus fortement taxée.

Le législateur a prévu 3 tranches, en fonction du chiffre d'affaires annuel par m² : moins de 3 000 €, de 3 000 à 3 800 € et de 3 800 à 12 000 €. Pour obtenir le montant de la taxe due, ce chiffre d'affaires est multiplié par un tarif s'échelonnant de 5,74 € à 35,70 €.

II. Possibilités de modulation des tarifs

Etant perçue par le Grand Besançon puis reversée à l'Etat sous la forme d'un prélèvement sur la dotation de compensation, la taxe sur les surfaces commerciales ne fait que transiter dans les caisses de la communauté. Néanmoins, le législateur réserve la possibilité aux collectivités qui la perçoivent d'en moduler les tarifs et de conserver les recettes qui peuvent résulter de cette modulation.

A partir de 2012, par délibération à prendre avant le 1^{er} octobre de l'année précédente, les collectivités peuvent moduler le montant de ces tarifs en leur appliquant un coefficient multiplicateur compris entre 0,8 (= baisse) et 1,2 (= hausse), dans la limite de 0,05 point de variation d'une année à l'autre ce qui veut dire que la hausse maximale autorisée ne pourra être réalisée qu'en 4 années. En 2012, ce taux pourrait donc être de 0,95 pour une baisse et de 1,05 pour une hausse.

Le Grand Besançon a donc la faculté d'augmenter les tarifs de la taxe sur les surfaces commerciales dès 2012 en les multipliant par 1,05. Cette augmentation ne toucherait que les commerces d'envergure tels qu'ils sont définis ci-dessus. Cette hausse aurait un impact budgétaire positif de 110 K€.

En portant progressivement, d'ici 2015, les tarifs de la taxe au maximum autorisé par la loi, le produit supplémentaire annuel qui en résulterait serait évalué à 440 K€.

Il est donc proposé, dans le contexte actuel de crise financière et de gel des dotations de l'Etat, de s'inscrire dans ce processus annuel d'augmentation progressive des tarifs de la taxe sur les surfaces commerciales. L'augmentation annuelle du coefficient devra dans tous les cas faire l'objet d'une délibération communautaire.

La réforme de la taxe professionnelle a eu pour effet d'alléger la pression fiscale sur les entreprises au détriment, à terme, des ménages. Le recours au levier de la taxe sur les surfaces commerciales contribuerait à cet égard à rééquilibrer la charge fiscale en direction des entreprises conformément aux principes d'équité et de justice fiscale que le Grand Besançon a toujours défendus.

A la majorité, 6 Contre, 1 Abstention, le Conseil de Communauté se prononce favorablement sur :

- la stratégie de hausse pluriannuelle de la taxe sur les surfaces commerciales,
- l'application, pour l'année 2012, d'un coefficient de 1,05 aux tarifs en vigueur de la taxe sur les surfaces commerciales.

Rapport adopté à la majorité :

Pour : 104
Contre : 6
Abstention : 1

Pour extrait conforme,

Le Président

Préfecture de la Région Franche-Comté
Préfecture du Doubs
Contrôle de légalité DRCT

Reçu le 16 SEP. 2011