

**EXTRAIT DU REGISTRE  
des  
délibérations du Conseil de Communauté**

N°dél. : 001167

Rapport K

**Séance du jeudi 9 septembre 2010**

Le Conseil de Communauté, régulièrement convoqué, s'est réuni à la salle des séances de la C.C.I.D.  
46 avenue Villarceau à Besançon,

sous la présidence de M. Jean-Louis FOUSSERET

Conseillers communautaires en exercice : 140

Ordre de passage des rapports 0.1, A, B, C, D, E, F, G, H, I, J, K, L, M, I.1.1, I.1.2, I.1.3, I.1.4, 3.1, 10.1

**Etaient présents :** **Amagney** : Thomas JAVAUX (à partir du rapport A) **Arguel** : André AVIS **Audeux** : Françoise GALLIOU **Auxon-Dessous** : Jacques CANAL, Jean-Pierre BASSELIN **Auxon-Dessus** : Serge RUTKOWSKI, Geneviève VERRON **Avanne-Aveney** : Laurent DELMOTTE, Jean-Pierre TAILLARD **Besançon** : Eric ALAUZET (à partir du rapport E), Frédéric ALLEMANN, Nicolas BODIN, Pascal BONNET, Patrick BONTEMPS (jusqu'au rapport J), Martine BULTOT, Marie-Odile CRABBE-DIAWARA, Jean-Jacques DEMONET, Emmanuel DUMONT, Odile FAIVRE-PETITJEAN, Béatrice FALCINELLA (jusqu'au rapport I.1.4), Françoise FELLMANN, Jean-Louis FOUSSERET, Catherine GELIN, Didier GENDRAUD (à partir du rapport A et jusqu'au rapport L), Abdel GHEZALI, Jean-François GIRARD (jusqu'au rapport E), Jean-Marie GIRERD, Philippe GONON, Jean-Pierre GOVIGNAUX (jusqu'au rapport C), Nicolas GUILLEMET, Valérie HINCELIN (jusqu'au rapport G), Martine JEANNIN, Sylvie JEANNIN (jusqu'au rapport I), Solange JOLY, Jean-Sébastien LEUBA (à partir du rapport A), Christophe LIME, Michel LOYAT (à partir du rapport A), Jacques MARIOT, Annie MENETRIER, Carine MICHEL, Frank MONNEUR, Nohzat MOUNTASSIR, Jacqueline PANIER, Elisabeth PEQUIGNOT, Danièle POISSENOT (à partir du rapport A et jusqu'au rapport I.1.4), Françoise PRESSE, Jean ROSSELOT, Jean-Claude ROY, Edouard SASSARD, Joëlle SCHIRRER (à partir du rapport K), Marie-Noëlle SCHOELLER, Catherine THIEBAUT, Corinne TISSIER, Sylvie WANLIN, Nicole WEINMAN (jusqu'au rapport I.1.1) **Boussières** : Roland DEMESMAY **Brillans** : Alain BLESSEMILLE **Busy** : Philippe SIMONIN (à partir du rapport B) **Chalezeule** : Christian MAGNIN-FEYSOT, Raymond REYLE (jusqu'au rapport L) **Champagny** : Claude VOIDEY **Champvans les Moulins** : Jean-Marie ROTH **Chatillon le Duc** : Denis GALLET (à partir du rapport A), Philippe GUILLAUME **Chaucenne** : Bernard VOUGNON **Chaufontaine** : Jacky LOUISON **Chemaudin** : Bruno COSTANTINI **Dannemarie-sur-Crête** : Gérard GALLIOT (représenté par Jean-Claude FORESTIER), Jean-Pierre PROST **Deluz** : Sylvaine BARASSI (jusqu'au rapport E) **Ecole-Valentin** : Yves GUYEN (à partir du rapport E) **Fontain** : Jean-Paul DILLSCHNEIDER **François** : Françoise GILLET, Claude PREIONI **Grandfontaine** : François LOPEZ, Laurent SANSEIGNE **La Chevillotte** : Jean PIQUARD **La Vèze** : Jacques CURTY **Larnod** : Gisèle ARDIET (représentée par Hugues TRUDET) **Mamirolle** : Daniel HUOT, Didier MARQUER (représenté par Robert POURCELOT) **Marchaux** : Bernard BECOULET **Miserey-Salines** : Marcel FELT (à partir du rapport E), Denis JOLY (à partir du rapport B) **Montfaucon** : Michel CARTERON, Pierre CONTOZ **Montferrand-le-Château** : Marcel COTTINY **Morre** : Jean-Michel CAYUELA, Gérard VALLET (à partir du rapport K) **Nancray** : Jean-Pierre MARTIN **Noironte** : Bernard MADOUX **Novillars** : Philippe BELUCHE (jusqu'au rapport J), Bernard BOURDAIS (jusqu'au rapport I.1.4) **Pelousey** : Catherine BARTHELET (à partir du rapport A) **Pirey** : Jacques COINTET, Robert STEPOURJINE **Pouilly-les-Vignes** : Jean-Michel FAIVRE (jusqu'au rapport I.1.4) **Pugey** : Marie-Noëlle LATHULIERE **Rancenay** : Michel LETHIER **Roche-lez-Beaupré** : Stéphane COURBET (à partir du rapport A), Jean-Pierre ISSARTEL (représenté par Joël JOSSO) **Routelle** : Claude SIMONIN **Saône** : Maryse BILLOT (jusqu'au rapport I), Alain VIENNET (jusqu'au rapport I) **Serre-les-Sapins** : Gabriel BAULIEU, Christian BOILLEY (à partir du rapport A) **Tallenay** : Jean-Yves PRALON **Thise** : Bernard MOYSE, Jean TARBOURIECH **Thoraise** : Jean-Michel MAY **Vaire-Arcier** : Patrick RACINE **Vaire-le-Petit** : Michèle DE WILDE **Vaux-les-Prés** : Bernard GAVIGNET.

**Etaient absents :** **Besançon** : Hayatte AKODAD, Teddy BENETEAU DE LAPRAIRIE, Benoît CYPRIANI, Yves-Michel DAHOUI, Cyril DEVESA, Fanny GERDIL-DJAOUAI, Lazhar HAKKAR, Michel OMOURI, Béatrice RONZI **Beure** : Philippe CHANEY, Auguste KOELLER **Boussières** : Bertrand ASTRIC **Chaleze** : Christophe CURTY **Champoux** : Thierry CHATOT **Chemaudin** : Gilbert GAVIGNET **Ecole-Valentin** : André BAVEREL **Gennes** : Jean SIMONON **Le Gratteris** : Cédric LINDECKER **Marchaux** : Brigitte VIONNET **Mazerolles-le-Salain** : Daniel PARIS **Montferrand-le-Château** : Séverine MONLLOR **Nancray** : Daniel ROLET **Osselle** : Jacques MENIGOZ **Pelousey** : Claude OYTANA **Pouilly-les-Vignes** : Jean-Marc BOUSSET **Torpes** : Bernard LAURENT **Vorges-les-Pins** : Patrick VERDIER.

**Secrétaire de séance :** Emmanuel DUMONT.

**Procurations de vote :**

**Mandants :** P. BONTEMPS (à partir du rapport K), B. CYPRIANI, Y.M. DAHOUI, C. DEVESA, F. GERDIL-DJAOUAI, D. GENDRAUD (jusqu'au rapport 0.1 et à partir du rapport M), J.F. GIRARD (à partir du rapport F), J.P. GOVIGNAUX (à partir du rapport D), L. HAKKAR, V. HINCELIN (à partir du rapport H), S. JEANNIN (à partir du rapport J), M. OMOURI, B. RONZI, J. SCHIRRER (jusqu'au rapport J), B. ASTRIC, R. REYLE (à partir du rapport M), A. BAVEREL, B. VIONNET, D. PARIS, S. MONLLOR, G. VALLET (jusqu'au rapport J), D. ROLET, P. BELUCHE (à partir du rapport K), J.M. BOUSSET, M. BILLOT (à partir du rapport J), A. VIENNET (à partir du rapport J).

**Mandataires :** J. PANIER (à partir du rapport K), N. GUILLEMET, F. MONNEUR, C. THIEBAUT, J.J. DEMONET, S. WANLIN (jusqu'au rapport 0.1 et à partir du rapport M), N. WEINMAN (à partir du rapport F), J.C. ROY (à partir du rapport D), A. GHEZALI, N. MOUNTASSIR (à partir du rapport H), F. FELLMANN (à partir du rapport J), P. BONNET, D. GENDRAUD, N. BODIN (jusqu'au rapport J), R. DEMESMAY, C. MAGNIN-FEYSOT (à partir du rapport M), Y. GUYEN, B. BECOULET, C. PREIONI, M. COTTINY, J.M. CAYUELA (jusqu'au rapport J), J.P. MARTIN, B. BOURDAIS (à partir du rapport K), J.M. FAIVRE, A. AVIS (à partir du rapport J), C. LIME (à partir du rapport J).

**Objet :** Syndicat Mixte du Schéma de Cohérence Territoriale (SMSCoT)

## Syndicat Mixte du Schéma de Cohérence Territoriale (SMSCoT)

**Rapporteur : M. Raymond REYLE, Président du SMSCoT**

**Statut :** Syndicat Mixte

**Nom du Président :** Raymond REYLE

**Siège :** 4 rue Gabriel Plançon 25043 BESANCON Cedex

**Institutions membres :** CAGB (73 %) / CC La Bussière (3 %) / CC Rives de l'Ognon (5 %) / CC Vaite Aigremont (6 %) / CC Val de la Dame Blanche (6 %) / CC Val Saint Vitois (8 %)

### Représentants de la CAGB :

- 48 délégués titulaires (F. Allemann, N. Bodin, P. Bonnet, B. Cypriani, B. Falcinella, J.L. Fousseret, D. Gendraud, P. Gonon, JP Govignaux, S. Joly, JS Leuba, M. Loyat, N. Guillemet, F. Monneur, D. Poissenot, J. Rosselot, J.C. Roy, E. Sassard, N. Weinman, A. Avis, C. Barthelet, C. Batiste, B. Becoulet, JN. Besançon, M. Billot, M. Bittard, JM. Cayuela, P. Chaney, B. Constantini, M. Cottiny, C. Curty, JP. Dillschneider, JM. Faivre, M. Felt, D. Gallet, G. Galliot, Y. Guyen, F. Lopez, J. Menigoz, R. Reylé, JM. Roth, C. Savonnet, J. Simondon, F. Taillard, L. Delmotte, J. Tarbouriesch, JP. Basselin, C. Voidey),

- 48 délégués suppléants (JF. Girard, L. Hakkar, M. Omouri, E. Alauzet, J. Schirrer, MO. Crabbe-Diawara, E. Dumont, O. Faivre-Petitjean, J. Mariot, N. Mountassir, P. Bontemps, C. Michel, F. Presse, B. Ronzi, H. Akodad, JM Girerd, V. Hincelin, M. Péquignot, C. Lime, J. Curty, C. Oytana, C. Simonin, B. Vionnet, M. De-Wilde, A. Viennet, S. Rutkowski, Y. Filet, M. Lethier, G. Gavignet, L. Sanseigne, R. Gremion, P. Contoz, C. Preioni, A. Leuci, C. Botteron, J. Cointet, B. Andreosso, R. Michon, P. Verdier, C. Magnin-Feysot, F. Galliou, M. Parra, J. Piquard, S. Barassi, R. Lemaire, A. Debeaux, J. Thiebaut, D. Paris).

	Budget 2010	Participation CAGB	%
Fonctionnement	433 555 €	345 433 €	56 %
Investissement	185 474 €		

### I. Rapport d'activité 2009

L'année 2009 s'est conclue par la mise au débat le 15 décembre des grandes orientations du Projet d'Aménagement et de Développement Durable. Ce débat s'est tenu au terme de :

- 12 séances de commissions qui ont permis de revisiter les travaux réalisés jusque-là et de reformuler les grandes orientations du PADD,
- 10 réunions d'information sur le diagnostic,
- puis 10 réunions de concertation des élus des 133 communes composant le SCoT sur les grandes orientations du PADD.

3 réunions de concertation de la population sur les grands objectifs du PADD se sont tenues au début de l'année 2010.

Les travaux ont été accélérés dans la perspective du projet de loi portant engagement national pour l'environnement ou Grenelle 2 et qui était attendu pour le début d'année 2010. Il stipulait que les SCoT en cours d'élaboration ou de révision verront leurs dispositions être applicables dès lors que le projet de schéma a été arrêté dans les six mois après la publication de la loi.

La Directive européenne a redéfini les critères encadrant le régime des autorisations commerciales et sa traduction dans le droit français s'est concrétisée par le fait que les CDAC doivent vérifier la compatibilité des demandes d'autorisation d'installation commerciale avec les dispositions du SCoT. Le SMSCoT, à la demande du Grand Besançon, a opté pour le dispositif permettant aux territoires en cours d'élaboration de SCoT, de se doter d'un Document d'Aménagement Commercial provisoire dont l'opposabilité ne s'applique qu'aux autorisations commerciales (CDAC). Il constitue le seul document opposable aux CDAC en l'absence de SCoT approuvé, le SOCA n'ayant aucune valeur juridique. Le SMSCoT a adopté son DAC provisoire par délibération du 16 juin 2009.

## II. Objectifs 2010

La loi Grenelle 2 ayant été promulguée le 12 juillet 2010, l'objectif général poursuivi par l'assemblée est d'arrêter le SCoT le 20 octobre 2010. En conséquence, l'année 2010 doit permettre :

- **l'élaboration du Document d'Orientations Générales (DOG), volet réglementaire et donc prescriptif du SCoT.** A l'occasion de l'élaboration du PADD, plusieurs éléments constitutifs du DOG ont déjà été mis au débat, à la fois dans les instances du SMSCoT mais également avec les élus communaux lors des 10 réunions de secteurs qui se sont tenues à la fin de l'année 2009. Une première version du DOG a été soumise aux élus du SMSCoT le 15 juin 2010 après concertation des élus des 133 communes durant les mois de mai et juin 2010,
- **la réalisation de l'évaluation environnementale du SCoT,**
- **la finalisation des différents documents constitutifs du SCoT** comprenant notamment le diagnostic territorial, l'Etat Initial de l'Environnement, la justification des choix fait dans le projet, l'Evaluation environnementale et les mesures compensatoires ou encore le bilan de la concertation,
- **la concertation de la population** sur l'ensemble des composantes du projet avec l'organisation de réunions publiques sur le DOG, la production et la mise à disposition dans les communautés voire les communes de supports de communication et de vulgarisation du SCoT : plaquettes et panneaux d'exposition, la mise en ligne et l'enrichissement progressif du site Internet du SMSCoT.

Concernant le volet commercial du SCoT, les dispositions de l'article L. 752-1 du Code du Commerce prévoient qu'à peine de caducité, les documents d'aménagement commercial doivent faire l'objet d'une enquête publique, dans un délai d'un an à compter de la délibération l'adoptant. Cette procédure doit être la même pour les DAC dits provisoires. Le SMSCoT en a eu confirmation par le Ministère de l'Ecologie, de l'Energie, du Développement Durable et de la Mer qui a répondu sur le sujet le 26 février dernier. Le SMSCoT a donc procédé à la mise à l'enquête publique de son DAC provisoire au printemps 2010.

Le document cessera ses effets à compter du 17 juin 2011.

Les éléments relatifs aux dispositions commerciales sont ré-intégrés dans les documents du SCoT au titre du volet commercial.

Il appartiendra au SMSCoT de juger après approbation du SCoT, soit en juin 2011, de l'opportunité d'élaborer un nouveau Document d'Aménagement Commercial permettant de préciser les zones et dispositions dédiées aux implantations commerciales.

**Le Conseil de Communauté prend connaissance de ces éléments.**

PRÉFECTURE  
DE LA RÉGION FRANCHE-COMTÉ  
PRÉFECTURE DU DOUBS  
D.C.T.C.J.  
Contrôle de légalité



REÇU 21 SEP 2010

Pour extrait conforme,

Le Président