

**EXTRAIT DU REGISTRE**  
**des**  
**délibérations du Conseil de Communauté**

N° délib. : 000619

**Séance du mardi 21 octobre 2008**

Le Conseil de Communauté, régulièrement convoqué, s'est réuni à la salle des séances de la C.C.I.D - 46 avenue Villarceau à Besançon, sous la présidence de M. Gabriel BAULIEU (jusqu'au rapport 0.2) puis de M. Jean-Louis FOUSSERET

Conseillers communautaires en exercice : 138

**Étaient présents :** **Amagney :** Thomas JAVAUX **Arguel :** André AVIS (à partir du rapport 1.1.1) **Audeux :** Françoise GALLIOU **Auxon-Dessus :** Jacques CANAL, Jacques THIEBAUT (représenté par Jean-Pierre BASSELIN) **Avanne Aveney :** Laurent DELMOTTE, Jean-Pierre TAILLARD (à partir du rapport 1.1.7) **Besançon :** Hayatte AKODAD (à partir du rapport 1.1.7), Eric ALAUZET, Frédéric ALLEMANN, Catherine BALLOT, Nicolas BODIN, Pascal BONNET, Patrick BONTEMPS (à partir du rapport 1.1.7 et jusqu'au rapport 4.5), Martine BULTOT (à partir du rapport 1.1.7), Marie-Odile CRABBE-DIAWARA, Benoît CYPRIANI, Yves-Michel DAHOUI, Jean-Jacques DEMONET, Emmanuel DUMONT, Odile FAIVRE-PETITJEAN, Béatrice FALCINELLA, Françoise FELLMANN, Jean-Louis FOUSSERET (à partir du rapport 0.3), Catherine GELIN, Didier GENDRAUD (à partir du rapport 0.3), Jean-François GIRARD, Philippe GONON, Jean-Pierre GOVIGNAUX, Nicolas GUILLEMET, Valérie HINCELIN, Martine JEANNIN, Solange JOLY, Christophe LIME (à partir du rapport 0.3), Michel LOYAT (à partir du rapport 1.1.7), Annie MENETRIER (à partir du rapport 1.1.7), Carine MICHEL, Franck MONNEUR, Nohzat MOUNTASSIR, Michel OMOURI, Jacqueline PANIER, Elisabeth PEQUIGNOT, Danièle POISSENOT (jusqu'au rapport 1.1.10), Jean ROSSELOT (à partir du rapport 0.3), Jean-Claude ROY (à partir du rapport 0.3), Edouard SASSARD, Joëlle SCHIRRER (jusqu'au rapport 3.7), Marie-Noëlle SCHOELLER, Corinne TISSIER, Sylvie WANLIN, Nicole WEINMAN **Beure :** Philippe CHANEY, Auguste KOELLER **Boussières :** Bertrand ASTRIC, Roland DEMESMAY **Busy :** Philippe SIMONIN (à partir du rapport 0.3) **Chaleze :** Christophe CURTY **Chalezeule :** Raymond REYLE (jusqu'au rapport 1.1.7) (représenté par Christian MAGNIN-FEYSOT à partir du rapport 1.1.8) **Champagney :** Claude VOIDEY **Champvans les Moulins :** Jean-Marie ROTH **Chatillon le Duc :** Denis GALLET **Chaucenne :** Bernard VOUGNON **Chaufontaine :** Christiane BEUCLER **Chemaudin :** Bruno COSTANTINI (jusqu'au rapport 4.5), Gilbert GAVIGNET (jusqu'au rapport 4.5) **Dannemarie sur Crête :** Gérard GALLIOT, Jean-Pierre PROST **Deluz :** Sylvaine BARASSI **Ecole Valentin :** André BAVEREL (à partir du rapport 0.3), Yves GUYEN **Fontain :** Jean-Paul DILLSCHNEIDER **François :** Françoise GILLET, Claude PREIONI **Gennes :** Jean SIMONDON **Grandfontaine :** François LOPEZ, Laurent SANSEIGNE **La Chevillotte :** Jean PIQUARD (jusqu'au rapport 4.3) **La Vèze :** Jacques CURTY (jusqu'au rapport 1.2.3) **Mamirolle :** Daniel HUOT, Didier MARQUER **Marchaux :** Bernard BECOULET **Mazerolles le Salin :** Daniel PARIS **Miserey Salines :** Marcel FELT, Denis JOLY **Montfaucon :** Michel CARTERON, Pierre CONTOZ (représenté par Hervé TOURNOUX à partir du rapport 0.3) **Montferrand le Château :** Marcel COTTINY, Pascal DUCHEZEAU (représenté par Séverine MONLLOR) **Morre :** Jean-Michel CAYUELA, Gérard VALLET **Nancray :** Jean-Pierre MARTIN, Daniel ROLET (jusqu'au rapport 2.8) **Noironte :** Bernard MADOUX **Novillars :** Philippe BELUCHE (jusqu'au rapport 1.1.10), Bernard BOURDAIS (jusqu'au rapport 8.1) **Pelousey :** Catherine BARTHELET, Claude OYTANA **Pirey :** Jacques COINTET, Robert STEPOURJINE **Pouilley les Vignes :** Jean-Marc BOUSSET, M. Jean-Michel FAIVRE **Pugey :** Marie-Noëlle LATHUILLIERE **Rancenay :** Michel LETHIER **Roche lez Beupré :** Stéphane COURBET, Jean-Pierre ISSARTEL **Routelle :** Claude SIMONIN **Saône :** Maryse BILLOT, Alain VIENNET **Serre les Sapins :** Gabriel BAULIEU, Christian BOILLEY **Tallenay :** Jean-Yves PRALON **Thise :** Bernard MOYSE, Jean TARBOURIECH **Thoraise :** Jean-Michel MAY **Vaire Arcier :** Patrick RACINE (jusqu'au rapport 2.8) **Vaire le Petit :** Michèle DE WILDE **Vaux les Prés :** Bernard GAVIGNET (à partir du rapport 1.1.1) **Vorges les Pins :** Charles BATISTE (représenté par Patrick VERDIER)

**Étaient absents :** **Auxon-Dessus :** Serge RUTKOWSKI, Geneviève VERRO **Besançon :** Teddy BENETEAU de LAPRAIRIE, Françoise BRANGET, Cyril DEVESA, Fanny GERDIL, Abdel GHEZALI, Lazhar HAKKAR, Sylvie JEANNIN, Jean-Sébastien LEUBA, Jacques MARIOT, Françoise PRESSE, Béatrice RONZI **Braillans :** Alain BLESSEMAILLE **Champoux :** Thierry CHATOT **Chatillon le Duc :** Philippe GUILLAUME **Larnod :** Gisèle ARDIET **Le Gratteris :** Cédric LINDECKER **Osselle :** Jacques MENIGOZ **Torpes :** Bernard LAURENT

**Secrétaire de séance :** Nicolas GUILLEMET

**Procurations de vote :**

**Mandants :** S. RUTKOWSKI, G. VERRO, F. BRANGET, C. DEVESA, A. GHEZALI, L. HAKKAR, J.-S. LEUBA, D. POISSENOT (à partir du rapport 1.1.11), B. RONZI, J. SCHIRRER (à partir du rapport 3.8)

**Mandataires :** Y. GUYEN, A. BAVEREL, J. ROSSELOT, N. GUILLEMET, F. ALLEMANN, N. WEINMAN, N. BODIN, V. HINCELIN (à partir du rapport 1.1.11), F. FELLMANN, M-N SCHOELLER (à partir du rapport 3.8)

**Objet :** **Préservation et valorisation des collines de la Vallée du Doubs**

## Préservation et valorisation des collines de la Vallée du Doubs

Rapporteur : Nicolas GUILLEMET, Vice-Président

Inscription budgétaire	
BP + DM2 Imputation : 011	Montant 2008 : 240 000 €
	Montant de l'opération : 240 000 €
	Solde après cette opération : 0 €

### Résumé :

Le Grand Besançon et les 13 communes concernées par la protection de la vallée du Doubs souhaitent, en accord avec l'Etat, initier une politique visant à valoriser et préserver ce patrimoine naturel. Pour cela, le Grand Besançon propose une démarche copilotée avec l'Etat et s'appuyant sur une étroite collaboration avec les communes concernées, dont l'objectif est la mise en place d'outils permettant la protection/valorisation du patrimoine naturel des collines.

Le présent rapport expose la méthode proposée et sollicite la position du Conseil de Communauté.

### I. Contexte

Les collines de la Vallée du Doubs organisées autour des méandres de la rivière constituent un site emblématique du Grand Besançon avec une valeur paysagère remarquable. Les communes concernées sont d'amont à aval : Chalèze, Chalezeule, Montfaucon, Besançon, Fontain, Morre, Busy, Beure, Arguel, Rancenay, Avanne-Aveney, Montferrand-le-château, Thoraise.

Conscients de la valeur et de la fragilité de ce patrimoine naturel, le Grand Besançon et les communes, compétentes en la matière, ont engagé depuis plusieurs années une réflexion pour identifier les sites à préserver et les actions à mettre en place :

- en 2004, l'étude AudaB « Réflexion sur la valorisation de l'infrastructure verte » qui répertorie à partir d'enjeux paysagers 33 sites avec des actions de valorisation/protection,
- en 2005, l'étude HESSOU-CHOLEY « Site des collines du Grand Besançon- Définition des orientations pour l'ensemble du site et principales actions de gestion et de valorisation » qui identifie les risques de perte du paysage, des orientations et types d'actions à mettre en place.

La Ville de Besançon a également engagé une politique volontariste de valorisation du paysage périurbain, dans le cadre de l'inscription de l'oeuvre Vauban au patrimoine mondial de l'UNESCO.

De son côté l'Etat, avec ce même souci de sauvegarde du paysage, a souhaité initier une procédure d'inscription du territoire concerné dans la liste des Sites classés, mais sans recueillir un accueil favorable de la plupart des communes.

Le Préfet de Franche-Comté et le Président du Grand Besançon se sont rencontrés le 4 septembre 2007, afin d'envisager un travail partenarial sur cette thématique.

Portant l'avis de la majorité des communes concernées (qui se sont exprimées officiellement par courrier), le Président du Grand Besançon a proposé que soit envisagée une démarche alternative au classement de site, considérant que cette procédure pilotée par l'Etat laisse trop peu de marge de manoeuvre aux communes.

La démarche proposée aujourd'hui, dont le principe est accepté par le Préfet de Franche-Comté et le Président du Grand Besançon, et qui doit encore être présentée aux maires concernés en septembre, résulte du travail partenarial entre les services de l'Etat (DIREN, DRAC, SDAP, Préfecture), le Grand Besançon et la Ville de Besançon, assistés de l'AubaB.

## **II. Démarche proposée**

La démarche convenue consiste en l'élaboration d'un **réseau de zones de protection du patrimoine architectural, urbain et paysager (ZPPAUP), complété en tant que de besoin par le classement d'une partie du site des collines** là où les conditions s'y prêteraient et où les maires concernés y seraient favorables.

Pour ce faire, il est proposé de missionner un bureau d'études pour réaliser une étude globale « ZPPAUP/site classé » sur les communes concernées.

Cette étude en deux temps poursuivra les objectifs suivants :

- dans un premier temps, actualiser les enjeux paysagers des précédentes études, et identifier sur le territoire les espaces où la ZPPAUP ou le site classé est à privilégier,
- dans un second temps, accompagner les communes dans l'élaboration et la procédure de mise en place des ZPPAUP.

Cette étude sera copilotée par le Président du Grand Besançon et le Préfet. Les communes du Grand Besançon concernées font partie du comité de pilotage, du fait de leur compétence en matière de Plan Local d'Urbanisme, qui régit la ZPPAUP. Selon le calendrier général actuel, il est envisagé d'engager l'étude fin 2008, pour une durée globale de l'étude d'environ 3 ans.

## **III. Compétence communautaire**

Cette étude s'inscrit dans le cadre de la compétence « Préservation et mise en valeur d'espaces naturels de qualité déclarés d'Intérêt Communautaire ». Il est proposé de déclarer d'Intérêt Communautaire la réalisation de l'étude décrite précédemment dans un périmètre englobant largement le site des collines de l'agglomération. (Cf carte projetée en séance)

## **IV. Coût et financement de l'étude**

L'étude est estimée à ce jour à 240 000€TTC.

Sous maîtrise d'ouvrage du Grand Besançon, elle est inscrite en section de fonctionnement.

Un cofinancement est attendu de l'Etat, de l'Europe (Feder), du CRFC, du CG25, tel qu'exposé dans le plan de financement prévisionnel suivant :

Dépenses TTC		Recettes TTC		
Etudes	240 000	Europe-feder valorisation du patrimoine naturel	48 000	20%
		Etat – DIREN-DRAC	60 000	25%
		CRFC	24 000	10%
		CG25-ligne trad. patrimoine naturel et paysager	60 000	25%
		<b>CAGB</b>	<b>48 000</b>	<b>20%</b>
<b>Total</b>	<b>240 000</b>	<b>Total</b>	<b>240 000</b>	<b>100%</b>

1/ Le Grand Besançon ne récupérant pas la TVA, le plan de financement est calculé sur le montant TTC de l'étude.

2/ *En italique, les financements encore incertains.*

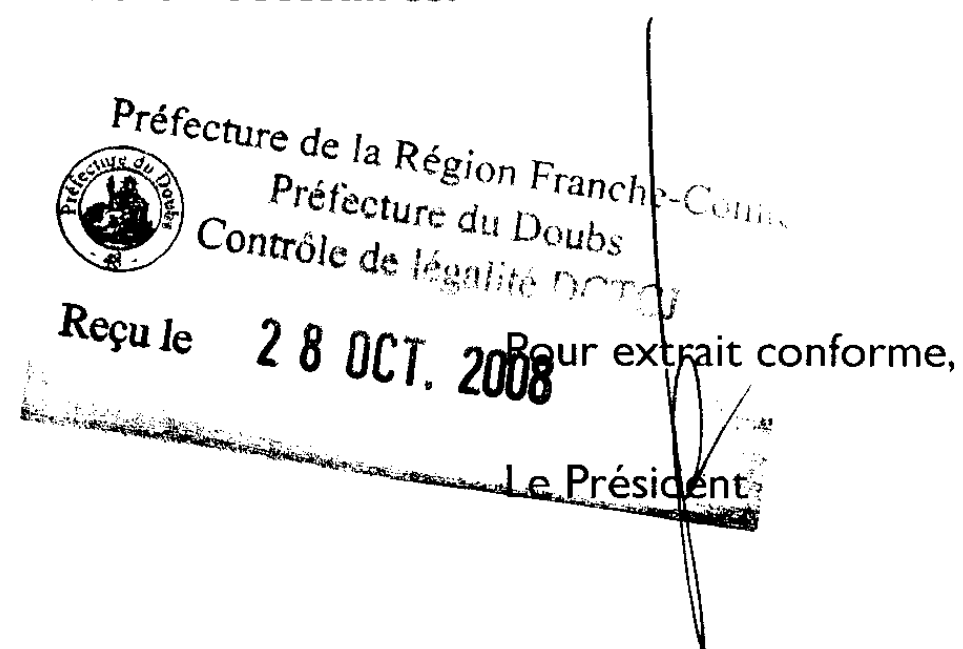
3/ Les financements non acquis seront pris en charge par le Grand besançon.

## **V. Calendrier prévisionnel**

- 18 septembre : Bureau,
- 30 septembre : réunion du Président avec les maires concernés
- 07 octobre : réunion d'information avec les maires concernés et l'Etat,
- 21 octobre : Conseil communautaire,
- Début octobre : délais avis de publicité pour l'appel d'offres (40 jours),
- Novembre/Décembre : examen des offres avec les partenaires et en Commission d'Appel d'Offres, puis notification.

## **A la majorité, 2 contre, le Conseil de Communauté :**

- **se prononce favorablement sur la démarche précitée,**
- **déclare d'intérêt communautaire la réalisation de l'étude dans le périmètre indiqué, au titre de la compétence « Préservation et mise en valeur d'espaces naturels de qualité »,**
- **inscrit au Budget 2008 le coût et le financement de l'opération à hauteur de 240 000 € TTC, et autoriser le président à solliciter les subventions, à signer le marché et tous les documents administratifs nécessaires.**



Rapport adopté à la majorité :

Pour : 120

Contre : 2

Abstention : 0

**Périmètre d'étude dans le cadre du projet de protection et de valorisation des collines du Grand Besançon et de la vallée du Doubs**

