



EXTRAIT DU REGISTRE
des
délibérations du Conseil de Communauté

N° délib. : 000413

Séance du vendredi 14 décembre 2007

Le Conseil de Communauté, régulièrement convoqué, s'est réuni à la salle des séances de la C.C.I.D - 46 avenue Villarceau à Besançon,
sous la présidence de M. Jean-Louis FOUSSERET

Conseillers communautaires en exercice : 138

Etaient présents : **Amagney :** Jean-Pierre FOSTEL **Arguel :** André AVIS **Audeux :** Françoise GALLIOU **Auxon-Dessus :** Michel BITTARD (à partir du rapport 1.1.2 et jusqu'au rapport 3.2), Serge RUTKOWSKI (à partir du rapport 1.1.2 et jusqu'au rapport 3.2) **Avanne Aveney :** Jean-Pierre TAILLARD (à partir du rapport 1.1.2) **Besançon :** Eric ALAUZET (à partir du rapport 1.1.2), Catherine BALLOT, Denis BAUD (jusqu'au rapport 2.1), Teddy BENETEAU de LAPRAIRIE, Pascal BONNET (à partir du rapport 1.1.2), Patrick BONTEMPS (à partir du rapport 1.1.2 et jusqu'au rapport 9.2), Patrick BOURQUE, Françoise BRANGET (jusqu'au rapport 1.2.4), Annaïck CHAUVET, Rosine CHAVIN-SIMONOT (à partir du rapport 1.1.2), Jean-Claude CHEVAILLER, Catherine COMTE-DELEUZE (jusqu'au rapport 1.1.2), Marie-Odile CRABBE-DIAWARA, Benoît CYPRIANI (à partir du rapport 1.1.2), Yves-Michel DAHOUI (jusqu'au rapport 2.1), Jean-Jacques DEMONET, Marie-Marguerite DUFAY (à partir du rapport 1.1.2), Emmanuel DUMONT, Jean-Louis FOUSSERET, Didier GENDRAUD, Martine JEANNIN, Sylvie JEANNIN (à partir du rapport 1.1.2 et jusqu'au rapport 2.1), Michel JOSSE, Michel LOYAT (à partir du rapport 1.1.2), Jacques MARIOT (jusqu'au rapport 1.1.1), Bruno MEDJALDI, Danièle POISSENOT (à partir du rapport 1.1.2 et jusqu'au rapport 2.1), Françoise PRESSE (jusqu'au rapport 1.2.3), Michel ROIGNOT, Jean-Claude ROY, Corinne TISSIER (à partir du rapport 1.1.2), Nicole WEINMAN **Beure :** Philippe CHANEY, Pierre JACQUET **Boussières :** Michel POULET **Busy :** Philippe SIMONIN (à partir du rapport 1.1.2) **Chaleze :** Paul MILESI (suppléant de Josseline SEITZ) **Chalezeule :** Raymond REYLE (jusqu'au rapport 1.1.7) **Champagney :** Claude VOIDEY (jusqu'au rapport 1.2.3) **Champoux :** Norbert DUPREY (à partir du rapport 1.1.2) **Champvans les Moulins :** Jean-Marie ROTH **Chaudefontaine :** Christiane BEUCLER (suppléante de Alain CUCHE) **Deluz :** Yves TARDIEU **Ecole Valentin :** André BAVEREL (à partir du rapport 1.1.2) **Fontain :** Jean-Paul DILLSCHNEIDER (jusqu'au rapport 6.2) **François :** Françoise GILLET, Claude PREIONI **Gennes :** Gabriel JANNIN (jusqu'au rapport 6.2) **Grandfontaine :** François LOPEZ (suppléant de Richard SALA) **La Chevillotte :** Jean PIQUARD (à partir du rapport 1.1.2) **La Vèze :** Philippe CHANAU (jusqu'au rapport 6.2) **Mamirolle :** Jacques-Henry BAUER, Dominique MAILLOT **Marchaux :** Bernard BECOULET (à partir du rapport 1.1.2) **Mazerolles le Salin :** Daniel PARIS **Miserey Salines :** Marcel FELT, Denis JOLY **Montfaucon :** Pierre CONTOZ **Montferrand le Château :** Marcel COTTINY **Morre :** Jean-Michel CAYUELA, Gérard VALLET **Nancray :** Jean-Pierre MARTIN **Noironte :** Bernard MADOUX **Novillars :** Bernard BOURDAIS **Osselle :** Jacques MENIGOZ (jusqu'au rapport 1.1.1) **Pelousey :** Annick CHARPY **Pirey :** Claude BARTHOD-MALAT (jusqu'au rapport 1.1.1), Robert STEPOURJINE **Pouilly les Vignes :** Jean-Marc BOUSSET, Albert DEPIERRE **Rancenay :** Michel LETHIER **Roche lez Beupré :** Roland BARDEY (à partir du rapport 1.1.2 représenté par son suppléant Serge FERRI pour le rapport 1.1.1), Michel SCHNAEBELE **Routelle :** Claude SIMONIN **Saône :** Bernard GUYON **Serre les Sapins :** Nicole BARBEAU, Gabriel BAULIEU **Tallenay :** Jean-Yves PRALON **Thise :** Jacques SIFFERLIN (jusqu'au rapport 6.2) **Thoraise :** Jean-Paul MICHAUD **Torpes :** Denis JACQUIN **Vaire Arcier :** Patrick RACINE **Vaux les Prés :** Anne WY SOCKI (suppléante de Bernard GAVIGNET)

Etaient absents : **Auxon-Dessous :** Jacques CANAL, Jacques THIEBAUT **Avanne Aveney :** Christian GAGNEPAIN **Besançon :** Martine BULTOT, Claire CASENOVE, Nicole DAHAN, Béatrice FALCINELLA, Françoise FELLMANN, Vincent FUSTER, Abdel GHEZALI, Jocelyne GIROL, Paulette GUINCHARD, Loïc LABORIE, Bernard LAMBERT, Lucile LAMY, Christophe LIME, Sébastien MAIRE, Annie MENETRIER, Franck MONNEUR, Jacqueline PANIER, Catherine PUGET, Jean-Paul RENOUD-GRAPPIN, Martine ROPERS, Jean ROSSELOT, Joëlle SCHIRRER, Danièle TETU **Boussières :** Bertrand ASTRIC **Braillans :** Alain BLESSEMAILLE **Chatillon le Duc :** Gilbert CANILLO, Jean-Marie DELACHAUX **Chaucenne :** Bernard VOUGNON **Chemaudin :** Gilbert GAVIGNET, Jean-Yves RENOUD **Dannemarie sur Crête :** Gérard GALLIOT, Jean-Pierre PROST **Grandfontaine :** Jean JOURDAIN **Ecole Valentin :** Yves GUYEN **Larnod :** Martine BERGIER **Le Gratteris :** Nicole JANNIN **Montfaucon :** Jean-Marie VERNET **Montferrand le Château :** Pascal DUCHEZEAU **Nancray :** Daniel ROLET **Novillars :** Raymonde BOURLON **Pelousey :** Jacques TERVEL **Pugy :** Marie-Noëlle LATHUILIERE **Saône :** Christelle PETITJEAN **Thise :** Claude BULLY **Vaire le Petit :** Jean-François THIEBAUD **Vorges les Pins :** Charles BATISTE

Secrétaire de séance : Marie-Odile CRABBE-DIAWARA

Procurations de vote :

Mandants : D. BAUD (à partir du rapport 5.1), M. BULTOT, Y-M. DAHOUI (à partir du rapport 5.1), B. FALCINELLA, V. FUSTER, A. GHEZALI, P. GUINCHARD, S. JEANNIN (à partir du rapport 5.1), L. LABORIE, B. LAMBERT, F. MONNEUR, J. PANIER, D. POISSENOT (à partir du rapport 5.1), F. PRESSE (à partir du rapport 1.2.4), M. ROPERS, J. ROSSELOT, J. SCHIRRER, D. TETU, B. ASTRIC, Y. GUYEN, P. DUCHEZEAU, R. BOURLON, J. MENIGOZ (à partir du rapport 1.1.2), C. BARTHOD-MALAT (à partir du rapport 1.1.2)

Mandataires : J-C. ROY (à partir du rapport 5.1), T. BENETEAU de LAPRAIRIE, B. MEDJALDI (à partir du rapport 5.1), J-J. DEMONET, E. DUMONT, R. CHAVIN-SIMONOT, J-L. FOUSSERET, M. JEANNIN (à partir du rapport 5.1), R. BARDEY, J-M. CAYUELA, J-C. CHEVAILLER, M. ROIGNOT, M-M. DUFAY (à partir du rapport 5.1), D. GENDRAUD (à partir du rapport 1.2.4), M. JOSSE, F. BRANGET, Y. TARDIEU, S. JEANNIN, M. POULET, A. BAVEREL, M. COTTINY, B. BOURDAIS, M-O. CRABBE-DIAWARA (à partir du rapport 1.1.2), R. STEPOURJINE (à partir du rapport 1.1.2)

Objet : Approbation du Plan Départemental d'Action pour le Logement des Personnes Défavorisées (P.D.A.L.P.D)

Approbation du Plan Départemental d'Action pour le Logement des Personnes Défavorisées (P.D.A.L.P.D)

Rapporteur : Robert STEPOURJINE, Vice-Président

Résumé :

Le Plan Départemental d'Action pour le Logement des Personnes Défavorisées (P.D.A.L.P.D) est un dispositif partenarial co-piloté par Monsieur le Président du Conseil général et Monsieur le Préfet dont l'objectif est de mettre en oeuvre des actions permettant aux personnes en difficultés d'accéder à un logement ou à un hébergement ou de s'y maintenir. Le budget global annuel du P.D.A.L.P.D se monte à 2,6 millions d'€ répartis pour deux tiers entre les aides directes aux personnes et pour un tiers en faveur des actions d'accompagnement social et de gestion des dispositifs.

Il est proposé d'autoriser Monsieur le Président à signer le P.D.A.L.P.D 2007-2011 adopté par son assemblée plénière du 18 juin 2007.

I. Présentation

Le Plan Départemental d'Action pour le Logement des Personnes Défavorisées (P.D.A.L.P.D) fédère l'ensemble des initiatives visant à aider les ménages éprouvant des difficultés particulières en raison notamment de l'inadaptation de leurs ressources ou conditions d'existence.

Institué par la Loi Besson de 1990, le P.D.A.L.P.D a été mis en oeuvre dans le Doubs dès 1991, le précédent Plan s'achevant en 2006. Ce dispositif partenarial, co-piloté par Monsieur le Préfet et Monsieur le Président du Conseil général, regroupe notamment les Caisses d'Allocations Familiales, les bailleurs publics, les organismes gestionnaires du 1 % patronal, des associations, le CCAS de Besançon ainsi que les agglomérations de Montbéliard et Besançon. Les décisions relatives au pilotage du P.D.A.L.P.D sont prises dans le cadre du comité permanent qui se réunit 2 à 3 fois par an.

Le budget mobilisé pour l'ensemble des actions s'élève à 2,6 millions d'€ annuellement, alimenté notamment par les contributions du département, des bailleurs et des communes et de leurs groupements. Au total, 5 000 ménages ont bénéficié des actions du Plan sur l'ensemble du département du Doubs, dont environ 40 à 50 % résidant sur le territoire de la CAGB.

II. Le P.D.A.L.P.D 2007-2011

Cinq enjeux majeurs sont développés dans le P.D.A.L.P.D 2007-2011 qui a été élaboré suite à une démarche de concertation partenariale au cours d'une année à laquelle les services du Grand Besançon ont été associés. Le P.D.A.L.P.D 2007-2011 a été validé par son assemblée plénière du 18 juin 2007.

- **Enjeu I : Evaluer les besoins des ménages défavorisés et mettre en place une veille :**
 - o mieux utiliser, exploiter et développer les outils de recensement des besoins existants,
 - o préciser les ménages qui relèvent du Plan et les ménages prioritaires.

Il s'agit ici de développer les outils visant à mieux connaître les ménages bénéficiaires des actions du Plan ainsi que leurs besoins en terme d'accompagnement.

- **Enjeu 2 : Adapter l'offre :**
 - o mettre les ménages à l'abri et favoriser l'accès au logement autonome,
 - o développer l'offre d'hébergement et de logement,
 - o aider les ménages à se maintenir dans le logement,
 - o développer les actions de prévention quant au coût du logement.

L'objectif est de fluidifier le parcours résidentiel des ménages en développant l'ensemble des segments du parc permettant l'accueil des personnes défavorisées tant dans le parc public que privé. Il s'agit également de mobiliser au mieux le Fonds de Solidarité Logement afin de permettre le maintien et l'accès au logement, tout en développant les actions de prévention et d'information auprès des ménages notamment en matière de consommation d'énergie.

- **Enjeu 3 : Proposer des actions expérimentales et innovantes :**
 - o réagir par rapport à des situations qui évoluent rapidement,
 - o évaluer et pérenniser les actions.

A l'instar de la mise en place à Maïche d'une structure d'accompagnement et d'hébergement et d'un atelier d'autoembellissement à Planoise, il est prévu de développer d'ici à 2011 d'autres nouvelles actions.

- **Enjeu 4 : Soutenir les structures partenaires et évaluer les actions :**
 - o optimiser les dispositifs,
 - o donner les moyens aux structures de répondre aux besoins.

Face à la complexification croissante des dispositifs et à la croissance du nombre de partenaires, les instances du Plan ont souhaité évaluer en continu les actions afin de les optimiser mais également de les valoriser.

- **Enjeu 5 : Une organisation et des moyens au service des ménages :**

Il s'agit de la description du fonctionnement des instances du P.D.A.L.P.D.

III. Quelle implication pour le Grand Besançon dans le P.D.A.L.P.D 2007-2011 ?

Le Grand Besançon est signataire du P.D.A.L.P.D depuis 2002 et participe à ce titre à la gouvernance du dispositif. Toutefois, en tant que délégataire des aides à la pierre et maître d'oeuvre du Programme Local de l'Habitat, le Grand Besançon s'inscrit comme un partenaire incontournable en matière de logement.

A ce titre, le Grand Besançon travaillera particulièrement avec les services du Plan en matière d'évaluation des besoins afin d'élaborer le futur Plan Départemental de l'Habitat. Bien évidemment, l'action volontariste du Grand Besançon, visant à accroître l'offre de logement à loyer maîtrisé tant dans le parc public que privé, contribuera à fluidifier les parcours résidentiels à permettre le droit au logement pour tous, enjeu transversal du P.D.A.L.P.D.

D'autre part, la mise en place d'une réflexion relative aux modalités de participation au Fonds de Solidarité Logement du Grand Besançon en lieu et place des communes est envisagée à court terme.

A l'unanimité, le Conseil de Communauté :

- **approuve les engagements du P.D.A.L.P.D 2007-2011,**
- **autorise Monsieur le Président à signer le P.D.A.L.P.D 2007-2011, au titre du Grand Besançon.**

Rapport adopté à l'unanimité **D.C.T.C.J. Contrôle de légalité**

Pour : 94

Contre : 0

Abstention : 0 **RECU 21 DEC 2007**

Pour extrait conforme,

Le Président