



EXTRAIT DU REGISTRE
des
délibérations du Conseil de Communauté

N°délib. : 000330

Séance du vendredi 12 octobre 2007

Le Conseil de Communauté, régulièrement convoqué, s'est réuni à la C.C.I.D - 46 avenue Villarceau à Besançon
sous la présidence de M. Jean-Louis FOUSSERET

Conseillers communautaires en exercice : 138

Étaient présents : **Amagney :** Jean-Pierre FOSTEL - **Auxon-Dessous :** Jacques CANAL, Jacques THIEBAUT (jusqu'au rapport 2.4) - **Auxon-Dessus :** Michel BITTARD, Serge RUTKOWSKI - **Avanne Aveney :** Christian GAGNEPAIN, Jean-Pierre TAILLARD (à partir du rapport 1.1.2) **Besançon :** Eric ALAUZET (à partir du rapport 1.1.2), Catherine BALLOT, Pascal BONNET, Patrick BOURQUE (jusqu'au rapport 5.2), Françoise BRANGET, Martine BULTOT (à partir du rapport 1.1.2), Rosine CHAVIN-SIMONOT (à partir du rapport 2.1), Jean-Claude CHEVAILLER, Marie-Odile CRABBE-DIAWARA, Benoît CYPRIANI (à partir du rapport 1.1.2), Marie-Marguerite DUFAY (à partir du rapport 1.1.2), Emmanuel DUMONT, Françoise FELLMANN, Jean-Louis FOUSSERET, Vincent FUSTER (jusqu'au rapport 1.1.6), Paulette GUINCHARD (à partir du rapport 1.1.2 et jusqu'au rapport 1.2.4), Martine JEANNIN (à partir du rapport 1.1.2), Lucile LAMY, Michel LOYAT, Bruno MEDJALDI, Annie MENETRIER, Françoise PRESSE, Jean ROSSELOT (à partir du rapport 1.1.2), Jean-Claude ROY, Joëlle SCHIRRER, Corinne TISSIER, Nicole WEINMAN (jusqu'au rapport 6.2) - **Beure :** Philippe CHANEY, Pierre JACQUET - **Boussières :** Michel POULET - **Busy :** Philippe SIMONIN - **Chalezeule :** Raymond REYLE - **Champagney :** Claude VOIDEY - **Champvans les Moulins :** Jean-Marie ROTH - **Chatillon le Duc :** Gilbert CANILLO, Jean-Marie DELACHAUX (à partir du rapport 1.1.2) - **Chaucenne :** Bernard VOUGNON - **Chaufontaine :** Christiane BEUCLER (suppléante d'Alain CUCHE) - **Dannemarie sur Crête :** Gérard GALLIOT, Jean-Pierre PROST - **Deluz :** Yves TARDIEU - **Ecole Valentin :** André BAVEREL, Yves GUYEN - **Fontain :** Jean-Paul DILLSCHNEIDER - **François :** Claude PREIONI - **Gennes :** Gabriel JANNIN (jusqu'au rapport 1.1.7) - **Grandfontaine :** Jean JOURDAIN, François LOPEZ (suppléant de Richard SALA) - **La Chevillotte :** Jean PIQUARD (jusqu'au rapport 6.2) - **La Vèze :** Philippe CHANAU - **Larnod :** Martine BERGIER - **Mamirolle :** Jacques-Henry BAUER, Dominique MAILLOT (à partir du rapport 1.1.2) - **Marchaux :** Bernard BECOULET - **Mazerolles le Salin :** Daniel PARIS - **Miserey Salines :** Marcel FELT, Denis JOLY - **Montfaucon :** Pierre CONTOZ - **Montferrand le Château :** Marcel COTTINY **Morre :** Jean-Michel CAYUELA (à partir du rapport 1.1.2 et jusqu'au rapport 6.2), Gérard VALLET - **Nancray :** Jean-Pierre MARTIN **Noironte :** Bernard MADOUX **Novillars :** Raymonde BOURLON - **Pelousey :** Jacques TERVEL, Annick CHARPY (jusqu'au rapport 1.1.6) - **Pirey :** Claude BARTHOD-MALAT (à partir du rapport 1.1.2), Robert STEPOURJINE - **Pouilly les Vignes :** Jean-Marc BOUSSET, Albert DEPIERRE - **Rancenay :** Michel LETHIER - **Roche lez Beaurpré :** Roland BARDEY (jusqu'au rapport 8.2) puis Serge FERRI (son suppléant), Michel SCHNAEBELE - **Routelle :** Claude SIMONIN - **Saône :** Bernard GUYON - **Serre les Sapins :** Nicole BARBEAU, Gabriel BAULIEU - **Tallenay :** Jean-Yves PRALON - **Thise :** Jacques SIFFERLIN, Claude BULLY (à partir du rapport 1.1.2) - **Torpes :** Denis JACQUIN (jusqu'au rapport 1.1.1) - **Vaux les Prés :** Bernard GAVIGNET (à partir du rapport 1.1.2)

Étaient absents : **Arguel :** André AVIS - **Audeux :** Françoise GALLIOU - **Besançon :** Denis BAUD, Teddy BENETEAU de LAPRAIRIE, Patrick BONTEMPS, Claire CASENOVE, Annaïck CHAUVET, Catherine COMTE-DELEUZE, Nicole DAHAN, Yves-Michel DAHOUI, Jean-Jacques DEMONET, Béatrice FALCINELLA, Didier GENDRAUD, Abdel GHEZALI, Jocelyne GIROL, Sylvie JEANNIN, Michel JOSSE, Loïc LABORIE, Bernard LAMBERT, Christophe LIME, Sébastien MAIRE, Jacques MARIOT, Franck MONNEUR, Jacqueline PANIER, Danièle POISSENOT, Catherine PUGET, Jean-Paul RENOUD-GRAPPIN, Michel ROIGNOT, Martine ROPERS, Danièle TETU - **Boussières :** Bertrand ASTRIC - **Braillans :** Alain BLESSEMAILLE - **Chaleze :** Josseline SEITZ - **Champoux :** Norbert DUPREY - **Chemaudin :** Gilbert GAVIGNET, Jean-Yves RENOUD - **François :** Françoise GILLET - **Le Gratteris :** Nicole JANNIN - **Montfaucon :** Jean-Marie VERNET - **Montferrand le Château :** Pascal DUCHEZEAU - **Nancray :** Daniel ROLET - **Novillars :** Bernard BOURDAIS - **Osselle :** Jacques MENIGOZ - **Pugey :** Marie-Noëlle LATHUILIERE - **Saône :** Christelle PETITJEAN - **Thoraise :** Jean-Paul MICHAUD - **Vaire Arcier :** Patrick RACINE - **Vaire le Petit :** Jean-François THIEBAUD - **Vorges les Pins :** Charles BATISTE

Secrétaire de séance : Marie-Odile CRABBE-DIAWARA

Procurations de vote :

Mandants : R. CHAVIN-SIMONOT (jusqu'au rapport 1.2.6), P. BOURQUE (à partir du rapport 5.3), C. COMTE-DELEUZE, Y-M DAHOUI, B. FALCINELLA, A. GHEZALI, D. TETU, J. SEITZ, F. GILLET, J-M. VERNET, B. BOURDAIS, C. BULLY (jusqu'au rapport 1.1.1)

Mandataires : M. LOYAT (jusqu'au rapport 1.2.6), C. TISSIER (à partir du rapport 5.3), N. WEINMAN, E. DUMONT, F. FELLMANN, M-M. DUFAY, J.L. FOUSSERET, G. BAULIEU, C. PREIONI, P. CONTOZ, R. BOURLON, J. SIFFERLIN (jusqu'au rapport 1.1.1)

Objet : Dotation de Solidarité Communautaire 2007 : solde du volet Solidarité Economique

Délibération du vendredi 12 octobre 2007

Conseil de la Communauté d'Agglomération du Grand Besançon

Dotation de Solidarité Communautaire 2007 : solde du volet Solidarité Economique

Rapporteur : Gabriel BAULIEU, Vice-Président

Inscription budgétaire	
BP 2007	Montant BP 2007 : 2 742 041 €
Imputation : 014.01	Montant de l'opération : 2 742 041 €
	Solde après cette opération : 0 €

Résumé :

Par délibération du 16 février 2007, le Conseil de communauté s'est prononcé favorablement sur la prorogation des modalités de calcul de la DSC en 2007 et sur le montant du volet solidarité sociale et fiscale et du volet aires d'accueil des gens du voyage.

Le présent rapport a pour objet de se prononcer sur le montant définitif du volet solidarité économique de la DSC 2007.

La délibération adoptée le 16 février 2007 par le Conseil communautaire a fixé le principe, les critères de répartition et le montant de la DSC 2007 au titre du volet solidarité sociale et fiscale et du volet aires d'accueil des gens du voyage.

Le recensement des permis de construire accordés par les communes sur l'année 2006 correspondant à des surfaces nouvellement affectées à une activité économique n'étant à l'époque pas finalisé, il avait été décidé de surseoir au vote sur le montant du volet solidarité économique au titre de l'année 2007. Ce calcul étant désormais réalisé, le présent rapport a pour objet d'arrêter le montant définitif de la DSC 2007, ainsi que de réaliser une prospective financière et de vérifier le respect, par la CAGB, des règles relatives aux critères obligatoires de la DSC.

I. Montant définitif de la DSC 2007

A/ Volet solidarité sociale et fiscale

Comme voté lors du Conseil communautaire du 16 février 2007, le montant de ce volet est arrêté à **2 025 000 €**.

B/ Volet aires d'accueil des gens du voyage

Comme voté lors du Conseil communautaire du 16 février 2007, le montant de ce volet est arrêté à **38 880 €**.

C/ Volet solidarité économique

41 permis de construire ont été accordés par les communes en 2006 pour la création de surfaces nouvellement affectées à une activité économique.

Le montant total du volet Solidarité économique à verser sur 2007 est de **678 161 €**.

Le tableau ci-joint détaille, pour chaque volet, le montant de la DSC attribué commune par commune. Le montant total de la DSC s'élève donc à **2 742 041 €**.

Montant de la DSC rénovée versée en 2007.

	Versement 2007						TOTAL
	DSC/volet Solidarité Fiscale et sociale/ 2007		Volet solidarité économique à verser en 2007 au titre de 2006			Volet Gens du voyage 2007	
	Référence fiches DGF 2006	complément de DSC de 500 K€	Référence Permis de construire de 1997 à 2005	Nouvelles surfaces économiques 2006	Total cumulé PC de 1997 à 2006	Référence surface dédiée à l'accueil des gens du voyage	
Amagney	13 658	6 366	900	558	1 458		21 482
Arguel	5 624	1 707	0		0		7 331
Audeux	8 852	3 142	0		0		11 994
Auxon Dessous	16 754	7 305	766	24 081	24 848		48 906
Auxon Dessus	17 734	8 318	0	483	483		26 536
Avanne Aveney	23 846	11 721	0	1 033	1 033		36 600
Besançon	838 750	275 000	276 876	93 769	370 645	14 400	1 498 795
Beure	10 341	434	125		125		10 901
Boussières	12 394	2 958	16 411		16 411		31 763
Braillans	3 567	630	0		0		4 197
Busy	10 709	4 661	0		0		15 370
Chalèze	6 658	1 641	0		0		8 300
Chalezeule	8 804	0	6 293		6 293		15 097
Champagney	5 352	1 320	2 893		2 893		9 565
Champoux	3 178	668	600		600		4 446
Champvans les Moulins	5 512	1 499	0		0		7 012
Châtillon le Duc	11 264	0	0		0		11 264
Chaucenne	11 490	4 935	0		0		16 426
Chaufontaine	3 702	0	133		133		3 835
Chemaudin	12 872	2 913	12 028		12 028		27 813
Chevillotte	2 550	185	0		0		2 734
Dannemarie sur Crête	14 531	3 851	6 676	2 122	8 798		27 180
Deluz	10 776	3 461	0		0		14 236
Ecole Valentin	14 065	0	15 933	8 372	24 305		38 370
Fontain	11 326	3 453	12 041		12 041		26 821
François	11 856	64	12 860		12 860		24 780
Genes	10 999	3 918	0		0		14 917
Grandfontaine	18 819	8 108	202		202		27 128
Gratteris	3 848	881	0		0		4 729
Larnod	12 125	5 079	0		0		17 204
Mamirolle	19 039	7 904	8 787		8 787		35 731
Marchaux	13 385	4 318	3 931		3 931		21 634
Mazerolles le Salin	4 711	1 223	0		0		5 934
Miserey Salines	13 208	1 085	6 614	2 169	8 783		23 076
Montfaucon	13 102	3 042	0		0		16 143
Montferrand le Château	25 490	13 163	0	3 602	3 602		42 255
Morre	16 127	6 385	0		0		22 512
Nancray	16 736	7 445	616		616		24 796
Noironte	5 886	1 283	0		0		7 170
Novillars	22 821	9 533	1 187		1 187		33 542
Osselle	7 824	2 927	0		0		10 751
Pelousey	21 191	10 136	10 679		10 679		42 006
Pirey	10 079	0	10 273		10 273		20 351
Pouilley les Vignes	20 226	8 329	2 211		2 211		30 766
Pugey	11 277	4 203	764		764		16 244
Rancenay	5 974	1 825	0		0		7 799
Roche lez Beaupré	17 101	4 702	6 714	3 685	10 399		32 201
Routelle	10 740	4 800	0		0		15 540
Saône	21 985	7 009	15 203	130	15 333		44 327
Serre les Sapins	17 324	6 678	72 673	6 520	79 193		103 195
Tallenay	8 184	2 889	0		0		11 073
Thise	19 832	4 724	23 597		23 597	24 480	72 634
Thoraize	5 622	1 541	0		0		7 164
Torpes	11 762	4 195	2 530		2 530		18 487
Vaire Arcier	10 680	4 374	0		0		15 054
Vaire le Petit	4 974	1 272	0		0		6 246
Vaux les Prés	7 003	2 180	0		0		9 183
Vèze	8 756	3 079	1 120		1 120		12 955
Vorges les Pins	12 005	5 536	0		0		17 542
TOTAL	1 525 000	500 000	531 637	146 524	678 161	38 880	2 742 041

II. Prospective de la DSC

Les tableaux ci-dessous présentent une prospective de la DSC sur la période 2008-2011. Les hypothèses de la simulation sont les suivantes :

Hypothèses volet solidarité fiscale et sociale : le montant annuel est figé à 2 025 000 €.

Hypothèses volet Aires d'accueil des gens du voyage :

Planning prévisionnel des ouvertures des aires :

- ouverture fin 2007 début 2008 des aires suivantes : aire de MAMIROLLE (3 000m²) et aire de PIREY (5 000 m²)

- ouverture sur 2008 de l'aire de SAONE (4 000m²)

- ouverture sur 2009 des aires suivantes : aire de GRANDFONTAINE (4 000m²) et seconde aire de BESANCON (10 000m²)

VOLET GENS DU VOYAGE				
		Nombre de m ² cumulés	Montant versé ou extrapolé	PPIF 2008-2011
DSC effective	Volet Gens du voyage versé en 2004	12 000	14 400 €	
	Volet Gens du voyage versé en 2005	12 000	14 400 €	
	Volet Gens du voyage versé en 2006	32 400	38 880 €	
	Volet Gens du voyage versé en 2007	32 400	38 880 €	38 880 €
DSC extrapolée	Volet Gens du voyage versé en 2008	44 400	53 280 €	53 280 €
	Volet Gens du voyage versé en 2009	58 400	70 080 €	70 080 €
	Volet Gens du voyage versé en 2010	58 400	70 080 €	70 080 €
	Volet Gens du voyage versé en 2011	58 400	70 080 €	70 080 €
TOTAL sur la période 2008-2011		219 600	263 520	263 520
Montant en € par m ²		1,20 €		

Hypothèses volet solidarité économique : deux hypothèses ont été retenues.

- **hypothèse 1** : évolution constante de la superficie nouvellement dédiée aux activités économiques, basée sur la moyenne des surfaces prises en compte depuis la mise en place de la DSC volet économique, soit une moyenne annuelle de **112 563 m²**.

- **hypothèse 2** : évolution constante de la superficie nouvellement dédiée aux activités économiques, basée sur la moyenne des surfaces des 3 années les plus dynamiques (2004 à 2006), soit une moyenne annuelle de **191 630 m²**.

L'année 2006 a été particulièrement active sur le plan des surfaces accordées à des activités économiques (244 207 m² contre une moyenne annuelle depuis 1997 de 112 563 m²). Ce fort développement invite à anticiper un probable retour sur le produit de taxe professionnelle dès 2008 ou 2009 (en fonction de la date de création effective de l'activité faisant l'objet du permis de construire).

Délibération du vendredi 12 octobre 2007

Conseil de la Communauté d'Agglomération du Grand Besançon

VOLET SOLIDARITE ECONOMIQUE					
		Nombre de m2 cumulés	Montant versé ou extrapolé	PPIF 2008-2011	Ecart avec PPIF actuel
DSC effective	Volet Solidarité Economique versé en 2004 (PC de 97 à 03)	550 742	330 445 €		
	Volet Solidarité Economique versé en 2005 (PC de 97 à 2004)	683 744	413 027 €		
	Volet Solidarité Economique versé en 2006 (PC de 97 à 2005)	881 425	531 636 €		
	Volet Solidarité Economique versé en 2007 (PC de 97 à 2006)	1 125 632	678 161 €	636 120 €	42 041 €
DSC extrapolée	Volet Solidarité Economique versé en 2008 (PC de 97 à 2007) Hypothèse 1	1 238 196	742 917 €	721 720 €	21 197 €
	Volet Solidarité Economique versé en 2008 (PC de 97 à 2007) Hypothèse 2	1 317 262	790 357 €	721 720 €	68 637 €
	Volet Solidarité Economique versé en 2009 (PC de 97 à 2008) Hypothèse 1	1 350 759	810 455 €	804 920 €	5 535 €
	Volet Solidarité Economique versé en 2009 (PC de 97 à 2008) Hypothèse 2	1 508 893	905 336 €	804 920 €	100 416 €
	Volet Solidarité Economique versé en 2010 (PC de 97 à 2009) Hypothèse 1	1 463 322	877 993 €	904 920 €	-26 927 €
	Volet Solidarité Economique versé en 2010 (PC de 97 à 2009) Hypothèse 2	1 700 523	1 020 314 €	904 920 €	115 394 €
	Volet Solidarité Economique versé en 2011 (PC de 97 à 2010) Hypothèse 1	1 575 885	945 531 €	1 004 920 €	-59 389 €
	Volet Solidarité Economique versé en 2011(PC de 97 à 2010) Hypothèse 2	1 892 153	1 135 292 €	1 004 920 €	130 372 €
TOTAL sur la période 2008-2011					
Hypothèse 1		5 628 162	3 376 897	3 436 480	-59 583
Hypothèse 2		6 418 830	3 851 298	3 436 480	414 818
Montant en € par m²		0,60 €			

RECAPITULATIF PROSPECTIVE FINANCIERE DSC 2008-2011 HYPOTHESE 1							
Versements DSC	Volet solidarité fiscale et sociale	Volet solidarité économique	Volet gens du voyage	Total	Montant PPIF	Ecart avec PPIF	Actualisation du PPIF
Année 2008	2 025 000	742 917	53 280	2 821 197	2 800 000	21 197	2 821 197
Année 2009	2 025 000	810 455	70 080	2 905 535	2 900 000	5 535	2 905 535
Année 2010	2 025 000	877 993	70 080	2 973 073	3 000 000	-26 927	2 973 073
Année 2011	2 025 000	945 531	70 080	3 040 611	3 100 000	-59 389	3 040 611
TOTAL	8 100 000	3 376 897	263 520	11 740 417	11 800 000	-59 583	11 740 417

RECAPITULATIF PROSPECTIVE FINANCIERE DSC 2008-2011 HYPOTHESE 2							
Versements DSC	Volet solidarité fiscale et sociale	Volet solidarité économique	Volet gens du voyage	Total	Montant PPIF	Ecart avec PPIF	Actualisation du PPIF
Année 2008	2 025 000	790 357	53 280	2 868 637	2 800 000	68 637	2 868 637
Année 2009	2 025 000	905 336	70 080	3 000 416	2 900 000	100 416	3 000 416
Année 2010	2 025 000	1 020 314	70 080	3 115 394	3 000 000	115 394	3 115 394
Année 2011	2 025 000	1 135 292	70 080	3 230 372	3 100 000	130 372	3 230 372
TOTAL	8 100 000	3 851 298	263 520	12 214 818	11 800 000	414 818	12 214 818

Selon l'hypothèse de la prospective qui sera retenue, il s'agira d'actualiser les montants correspondants sur le nouveau PPIF 2008-2011.

III. Prospective relative aux critères de la DSC

Depuis la loi du 13 août 2004 relative aux libertés et responsabilités locales, le Code général des impôts prévoit que « la DSC est répartie en tenant compte prioritairement de l'importance de la **population et du potentiel fiscal** ou financier par habitant, les autres critères étant fixés librement par le conseil ». Aucun texte officiel ne définit la portée de l'adverbe « prioritairement ». Selon la circulaire de la DGCL du 15 septembre 2004, la répartition de la DSC serait illégale si l'EPCI utilisait « de manière marginale » les critères prioritaires. Selon les experts en finances locales, les deux critères obligatoires doivent bénéficier d'une majorité relative (par exemple 34 %, avec deux autres familles de critères à 33 % chacune, à condition bien sûr que ces deux autres familles n'en constituent pas une seule qui aurait été artificiellement éclatée).

S'agissant de la DSC de la CAGB, le critère potentiel fiscal et le critère population sont intégrés dans le volet solidarité sociale et fiscale. Le volet solidarité sociale et fiscale comprend en effet une dotation qui est fonction de la population des communes (selon les fiches DGF de l'année N-1) et une dotation « richesse fiscale », complétée par une enveloppe complémentaire de 500 K€ et calculée en fonction du potentiel fiscal et de l'effort fiscal des communes.

Dans la prospective ci-dessous, il est retenu comme hypothèse que le volet « population » et le volet « richesse fiscale » (intégrant l'enveloppe complémentaire de 500 K€) correspondent aux critères légaux prioritaires. On remarque que ces critères représentent 68 % du montant total de la DSC à verser en 2007.

Malgré l'augmentation des volets solidarité économique et aires d'accueil des gens du voyage à prévoir dans les années à venir, les critères légaux représenteraient encore 58 % du montant total de la DSC à verser en 2011.

	Critères DSC	2007	2008	2009	2010	2011
A	volet population	610 000	610 000	610 000	610 000	610 000
	% montant critère / montant total DSC	22	21	20	20	19
B	volet richesse fiscale	762 500	762 500	762 500	762 500	762 500
	% montant critère / montant total DSC	28	27	25	24	24
C	complément 500 K€	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000
	% montant critère / montant total DSC	18	17	17	16	15
D	sous total critères légaux (A+B+C)	1 872 500	1 872 500	1 872 500	1 872 500	1 872 500
	% montant critère / montant total DSC	68	65	62	60	58
E	volet logement sociaux	152 500	152 500	152 500	152 500	152 500
	% montant critère / montant total DSC	6	5	5	5	5
F	volet solidarité économique Hypothèse 2	678 161	790 357	905 336	1 020 314	1 135 292
	% montant critère / montant total DSC	25	28	30	33	35
G	volet gens du voyage	38 880	53 280	70 080	70 080	70 080
	% montant critère / montant total DSC	1	2	2	2	2
H	TOTAL (D+E+F+G)	2 742 041	2 868 637	3 000 416	3 115 394	3 230 372

A l'unanimité, le Conseil de Communauté :

- valide le montant de la répartition de la DSC 2007 pour le volet solidarité économique,
- retient l'hypothèse la plus haute de la prospective 2008-2011 pour le volet solidarité économique,
- valide les montants de la DSC à actualiser dans le PPIF 2008-2011 (selon cette hypothèse),
- prend acte du respect à moyen terme, par la CAGB, de l'équilibre réglementaire entre les critères de la CAGB (légaux et facultatifs).

Rapport adopté à l'unanimité :

Pour : 94

Contre : 0

Abstention : 0

Pour extrait conforme,
 Le Président
 Préfecture du Doubs
 Contrôle de légalité DCTU
 Reçu le 22 OCT. 2007

Délibération du vendredi 12 octobre 2007

Conseil de la Communauté d'Agglomération du Grand Besançon